

**汉源县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

2021年6月

序言

《汉源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，根据《中共汉源县委关于制定汉源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，明确了汉源县未来五年经济社会发展的总体要求、主要目标、重点任务和重要举措，同时提出二〇三五年国民经济和社会发展远景目标，是全县人民的共同愿景，是政府履行职责的重要依据，是市场主体自主决策的重要参考，是推动全县经济社会高质量发展的行动纲领。

目 录

第一篇 坚持跨越式发展，开启全面建设社会主义现代化汉源新征程...	1
第一章 规划背景	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 面临形势.....	3
第二章 总体要求	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	7
第三节 战略定位.....	9
第三章 主要目标	11
第一节 “十四五”经济社会发展主要目标.....	11
第二节 二〇三五年远景目标.....	14
第二篇 落实双循环重大战略部署，加快形成协同开放发展新格局.....	15
第四章 构建全方位协同开放发展新优势	15
第一节 积极融入成渝地区双城经济圈建设.....	15
第二节 构建四向拓展发展新格局.....	15
第三节 加强与周边地区和发达地区的合作.....	16
第五章 优化国土空间开发保护布局	17
第一节 构建绿色生态安全新格局.....	19
第二节 构建连片连线发展城镇新格局.....	20
第三节 构建分区协同发展产业新格局.....	21
第六章 促进消费扩大升级	23
第一节 打造消费新引擎.....	23
第二节 改善消费环境.....	23
第七章 多措并举扩大有效投资	24
第一节 加快补齐基础设施短板.....	24

第二节	狠抓项目投资建设.....	24
第八章	畅通供需大循环.....	25
第一节	积极承接产业转移.....	25
第二节	完善供需政策体系.....	25
第三篇	完善现代基础设施体系，推动基础设施互联互通.....	26
第九章	打造外联内畅交通网络.....	26
第一节	加快对外通道建设.....	26
第二节	完善县域路网体系.....	27
第三节	强化公路养护管理.....	27
第四节	完善现代物流基础设施.....	27
第五节	提升运输服务水平.....	28
第十章	完善能源基础设施建设.....	29
第一节	加强电力保障能力建设.....	29
第二节	加快推进油气管网建设.....	29
第三节	优化能源消费结构.....	30
第十一章	完善水利基础设施建设.....	31
第一节	优化水资源配置格局.....	31
第二节	加快补齐防洪排涝短板.....	31
第三节	创新推进城乡集中供水.....	32
第四节	提升水利建设监管水平.....	32
第十二章	加快推进新型数字基础设施建设.....	33
第一节	加快新型信息基础设施建设.....	33
第二节	推动传统基础设施演进升级.....	34
第四篇	加快构建特色产业体系，夯实争创全市经济副中心核心支撑.....	35
第十三章	完善现代工业体系.....	35
第一节	做大做强主导产业.....	35
第二节	提高产业集聚集群集约水平.....	37

第三节	培育发展战略性新兴产业.....	37
第十四章	深入推进现代服务业发展.....	38
第一节	加快发展三大支柱型服务业.....	39
第二节	培育壮大四大成长型服务业.....	40
第三节	推动服务业全产业链融合发展.....	41
第十五章	加快发展现代特色农业.....	42
第一节	发展壮大三大特色优势农业.....	42
第二节	大力发展三大先导性支撑农业.....	44
第三节	培育壮大新型农业经营主体.....	45
第十六章	夯实产业发展平台.....	46
第一节	完善工业园区基础配套设施.....	46
第二节	加大力度提升农业发展平台.....	47
第三节	加快现代服务业集聚区建设.....	47
第五篇	促进人与自然和谐共生，奋力谱写新时代生态环境保护事业新篇章.....	48
第十七章	持续打好污染防治攻坚战.....	48
第一节	持续改善生态环境质量.....	48
第二节	提升生态系统服务功能.....	49
第十八章	推动生产生活方式向绿色转型.....	51
第一节	大力发展循环经济.....	51
第二节	倡导绿色生产生活方式.....	52
第三节	创新生态保护长效机制.....	52
第六篇	深化改革开放创新，增强经济发展动力活力.....	54
第十九章	高效率推进改革创新.....	54
第一节	深化重点领域和关键环节改革.....	54
第二节	加快完善要素市场化配置体制.....	55
第二十章	重点推进招商引资工作.....	56

第一节	加强招商引资服务.....	56
第二节	健全招商机制.....	56
第三节	创新引资方式.....	57
第二十一章	打造一流营商环境.....	57
第一节	建立高效的服务环境.....	57
第二节	深化“互联网+政务服务”.....	58
第三节	构筑良好的保障环境.....	58
第二十二章	营造良好的创新生态.....	59
第一节	完善区域创新生态.....	59
第二节	加强创新平台建设.....	60
第三节	实施人才强县战略.....	60
第七篇	实施新型城镇化和乡村振兴战略，促进城乡融合发展.....	62
第二十三章	推动以人为核心的新型城镇化.....	62
第一节	实施城镇核心功能提升工程.....	62
第二节	实施城镇综合内涵提升工程.....	62
第三节	实施城市精细化管理工程.....	63
第二十四章	全面实施乡村振兴战略.....	64
第一节	推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	64
第二节	实施乡村建设行动.....	65
第三节	打造美丽宜居乡村.....	65
第四节	推进人居环境改善.....	66
第五节	加强农村人才队伍培育.....	67
第六节	建设库区发展示范县.....	68
第二十五章	健全城乡融合发展体制机制.....	69
第一节	深化农业农村综合改革.....	69
第二节	推动城乡要素双向自由流动.....	69
第三节	推进农业转移人口市民化.....	70

第四节	强化城乡公共资源均衡配置.....	70
第八篇	繁荣发展特色文化，加快文化强县建设.....	71
第二十六章	提高社会文明程度.....	71
第一节	培育和践行社会主义核心价值观.....	71
第二节	传承创新优秀传统文化.....	71
第三节	提升公共文化服务水平.....	72
第二十七章	大力发展文化旅游产业.....	73
第一节	加快现代文化产业体系建设.....	73
第二节	推动文化和旅游融合发展.....	73
第九篇	持续增进民生福祉，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感.....	76
.....
第二十八章	大力促进就业创业.....	76
第一节	提升就业能力水平.....	76
第二节	引导扶持大众创业.....	77
第三节	切实提高人民收入水平.....	77
第二十九章	建设高质量教育体系.....	78
第一节	推进学前教育普及普惠发展.....	78
第二节	推进义务教育优质均衡发展.....	78
第三节	推进高中教育提质发展.....	79
第四节	推进中职教育规模化发展.....	79
第五节	推进特殊教育健康发展.....	80
第三十章	全面推动健康汉源建设.....	81
第一节	完善公共卫生防控救治体系.....	81
第二节	实施医疗卫生提升行动.....	82
第三节	传承发展中医药事业.....	82
第四节	积极发展体育事业.....	83
第五节	深入开展爱国卫生运动.....	83

第三十一章 健全多层次社会保障体系	84
第一节 完善社会保险制度.....	85
第二节 优化社会救助和慈善体系.....	85
第三节 健全退役军人服务保障.....	86
第四节 完善养老服务体系.....	87
第五节 促进妇女儿童全面发展.....	88
第六节 抓好青年事业健康发展.....	88
第七节 大力发展残疾人事业.....	89
第十篇 统筹发展和安全，筑牢县域高质量发展安全屏障	90
第三十二章 全面守住安全发展底线	90
第一节 维护国家战略安全.....	90
第二节 加强重点领域风险防范.....	90
第三节 健全公共安全体系.....	91
第三十三章 维护社会和谐稳定	91
第一节 健全平安汉源建设体制机制.....	91
第二节 提升社会矛盾风险化解能力.....	92
第三节 健全完善社会治安防控体系.....	92
第三十四章 提高人民生命安全保障能力	93
第一节 严格监管食品药品安全.....	93
第二节 严防安全生产事故.....	94
第三节 提高防灾减灾救灾能力.....	94
第四节 健全综合应急救援体系.....	95
第十一篇 推进依法治县，全力打造基层社会治理示范县	97
第三十五章 统筹推进民主法治建设	97
第一节 加强人民当家作主制度保障.....	97
第二节 发挥社会主义协商民主重要作用.....	97
第三节 巩固和发展爱国统一战线.....	98

第三十六章 深化法治汉源建设.....	98
第一节 推进法治政府建设.....	98
第二节 深化司法体制综合配套改革.....	99
第三节 加快构建法治社会.....	99
第三十七章 提升基层社会治理能力.....	100
第一节 完善城乡基层治理制度.....	100
第二节 提升基层管理服务能力.....	100
第三节 持续加强源头治理.....	102
第十二篇 加强党的全面领导，凝聚实现目标的强大合力.....	103
第三十八章 坚持和加强党的全面领导.....	103
第三十九章 健全统一规划体系.....	105
第一节 强化规划战略统领.....	105
第二节 加强规划有机衔接.....	105
第四十章 强化规划实施机制.....	106
第一节 强化项目支撑.....	106
第二节 强化目标考核.....	106
第三节 强化监督评估.....	107
名词解释.....	108

第一篇 坚持跨越式发展，开启全面建设社会主义现代化汉源新征程

“十四五”时期是全国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，更是汉源县深入贯彻中央新发展理念，落实省委、市委新发展阶段决策部署，抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，奋力推进全县经济社会高质量发展的关键时期。汉源县将立足新基础、顺应新形势、把握新要求、瞄准新定位、展现新作为，认真践行新发展理念，主动适应国内外发展环境和发展条件的深刻变化，全力推动全县经济社会高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，全县上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，县委、县政府紧盯“两个标杆、三个走在前列”目标，团结带领全县干部群众砥砺前行、开拓创新，全县各项事业取得显著成效。县域经济实力再上台阶，全县经济总量、园区营业收入提前一年实现“双百亿”目标，服务业对经济增长的贡献率接近50%。脱贫攻坚交上圆满答卷，8826户30030名贫困人口全部脱贫，63

个贫困村全部退出，提前两年完成脱贫任务。乡村振兴迈出坚实步伐，荣获国家农业综合标准化示范县，成功创建全省乡村振兴先进乡镇 2 个、示范村 3 个，汉源县花椒现代农业园区创建为省级三星现代农业园区。特色产业实现提档升级，三次产业结构调整为 24.3:26.7:49，十大农业特色产业基地近 80 万亩，“两品一标”认证产品 75 个，汉源花椒品牌价值达 49.65 亿元，工业园区成为省级资源综合利用基地和绿色园区。民生福祉得到持续改善，新冠肺炎疫情防控坚实有力，全县无确诊和疑似病例，成功应对多起重大自然灾害，入选全国文明城市参评县级城市，教育迈入全市第一梯队，城乡保障体系进一步健全，健康和医疗水平大幅提升。生态环境保护不断巩固，全县森林覆盖率达 48.8%，绿化覆盖率达 82%，空气优良天数比例达 98.8%，国家考核监测断面水质优良比例达 100%。基础设施支撑作用更加强劲，建成等级公路 1470 公里，峨汉高速汉源段进展顺利，兰家湾特大桥开工建设，通乡公路硬化率、建制村公路通畅率达 100%，水利、能源、通信基础设施不断完善。改革开放迈出坚实步伐，圆满完成县级机构改革和乡镇行政区划调整、村级建制调整改革，基层治理更加高效，服务更加便民；积极融入成渝地区双城经济圈建设，与高等院校、医院和周边县区合作进一步深化。库区治理取得重大突破，全面完成瀑电移民生产安置、安全用电秩序整治、项目资金清理等重大遗留问题化解处置。全面从严治党纵深推

进，基层党组织、干部队伍和党风廉政建设全面加强，政治生态得到持续巩固。

第二节 面临形势

“十四五”时期，国内外环境发生深刻复杂变化，国家和省、市多重战略机遇在汉源交汇叠加，多重政策红利持续释放。同时，发展中仍面临不少困难和挑战，需要积极应对。

（一）机遇条件。

从全国层面看，“十四五”时期，我国将迈入新发展阶段，拥有庞大的市场主体和超大规模内需市场，物质基础雄厚，人力资源丰富，制度优势显著，潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变，正加快构建陆海内外联动、东西双向互济的对外开放新格局，发展环境总体宽松稳定。

从四川层面看，“十四五”时期，重大国家战略将为四川带来前所未有的宝贵机遇和战略支撑。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发、攀西战略资源创新开发试验区、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道等重大战略，为四川实现追赶跨越提供了战略动能、厚植了发展优势。全省深化拓展“一千多支、五区协同”战略部署，促进成都平原经济区内圈同城化、全域一体化发展，大力构建“一轴两翼三带”区域经济布局。特别是中央部署推动成渝地区双城经济圈建设，其战略牵引力、政策推动力和发展支撑力前所未有，有利于四川完善基

基础设施新布局，推动一批期盼多年、奠基长远的重大项目落地，塑造区域协同发展新格局。

从雅安层面看，雅安在成渝地区双城经济圈建设中具有战略地位独特、交通区位良好、产业特色鲜明、生态功能重要等突出优势，全市正在认真谋划实施推动成渝地区双城经济圈建设的雅安路径，建设绿色发展示范市，打造成渝地区大数据产业基地和成都都市圈重要功能协作基地。市委大力推进“五地一枢纽”建设，推动市域南翼打造县域经济高质量发展先行区。

从汉源层面上，经过长期积淀发展，汉源基础设施建设成效显著，绿色载能提质增效，城乡面貌焕然一新，小康基础更加坚实，幸福指数持续攀升，政府建设全面加强，政治生态全面优化。作为全市经济社会发展主战场，市委、市政府对汉源寄予厚望，县域经济高质量发展先行区、市域南向开放合作首位区、市域经济副中心等战略目标催人奋进，市县无缝对接、共谋共商共推的工作机制加快形成。一系列重大战略部署蕴含诸多重大机遇，必将为汉源推动成都平原经济区、攀西战略资源创新开发试验区“两区合一”区位优势 and 阳光、花果、山水等资源优势加快转化，实现全县经济社会高质量发展提供战略牵引，增添新的动力和活力。

（二）问题挑战。

“十四五”时期，汉源正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，仍然面临不少困难和挑战，主要表现在：**发展质量效益有待**

进一步提升。汉源地处雅安南部，属盆周山区县，产业基础、承载能力还有待进一步增强，发展不平衡、不充分仍然是全县最大的实际、最突出的矛盾。重大项目支撑相对不足，新旧动能接续转换尚需时日。**产业转型升级任重道远。**传统产业比重较大，优势战略资源产业链条不长、集聚程度不高，新兴产业发展缓慢，骨干企业支撑和龙头企业带动能力不强，抗风险能力亟待进一步加强。**城乡区域发展不平衡。**城乡二元结构问题依然存在，城镇功能配套亟待完善，优质公共服务供给不足、分布不均的矛盾较为突出。城市特色和管理水平有待提升，吸纳人口的能力亟待加强。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接还面临面宽、量大、程度深等难题。农村劳动力就地就近转移就业的空间有待进一步拓展。**要素集聚能力不强与环境约束强化叠加。**资金、技术、人才等要素集聚能力有待加强，土地资源日趋紧张。位于四川生态保护红线区块，生态环境敏感、脆弱，地质灾害多发易发，生态修复与环境治理的任务依然艰巨，发展中的资源需求和生态环境管控压力持续加大。面向未来，全县上下需要深刻认识社会主要矛盾变化带来的新征程新要求，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局，推动汉源经济社会实现高质量发展。

专栏1 汉源县“十三五”规划主要指标完成情况

指 标		“十三五”目标			完成 情况
		2015 年 实际	2020 年 目标	年均增速 或累计数 目标	
地区生产总值 (GDP) (亿元)		63.3	95.2	8.5	完成
人均地区生产总值 (元)		19686	29139	8.2	预计能够完成
城镇化率	常住人口城镇化率 (%)	34.8	41	[]	完成
服务业增加值比重 (%)		26.8	29	[]	完成
研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)		1.0	1.5	0.1	不能完成
每万人口发明专利拥有量 (件)		0.3	1.0	0.14	预计不能完成
科技进步贡献率 (%)		15	25	2	完成
劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		9.24	12	5.4	预计不能完成
农民人均可支配收入 (元)		9357	11838	5	预计能够完成
城镇居民可支配收入 (元)		24811	38218	9	预计不能完成
城镇新增就业人数 (万人)		0.45	0.98	[1.01]	完成
农村贫困人口脱贫 (人)			8731	[]	完成
城乡居民养老保险参保率		90	92	—	完成
城镇职工养老保险参保率		92	95		完成
城镇棚户区住房改造数量 (套)		0	661	[]	完成
耕地保有量 (万公顷)		—	—	完成市下目标	完成
新增建设用地 (万公顷)		—	—	完成市下目标	完成
单位 GDP 用水量降低		—	—	完成市下目标	完成
单位 GDP 能源消耗降低 (%)		—	—	完成市下目标	完成
非化石能源占一次消费比重 (%)		—	—	完成市下目标	完成
单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		—	—	完成市下目标	完成
森林增长	森林覆盖率 (%)	41.5	42.04	[0.46]	完成
	森林蓄积量 (万立方米)	500	580	[80]	完成
空气质量	细颗粒物 (PM2.5) 浓度下降 (%)			完成市下目标	完成
	空气质量优良天数比率 (%)			完成市下目标	完成
地表水质量	劣 V 类水体比例 (%)			完成市下目标	完成
	达到或好于 III 类水体比例 (%)			完成市下目标	完成
主要污染物 排放量减少 (%)	化学需氧 (%)	—	—	完成市下目标	完成
	氨氮	—	—		完成
	二氧化硫	—	—		完成
	氮氧化物	—	—		完成

注：①GDP、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。②[] 内为 5 年累计数。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略和习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委十一届三次、四次、五次、六次、七次、八次全会精神，市委四届四次、五次、六次、七次、八次、九次全会精神，牢固树立、自觉践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，市委“五地一枢纽”六大路径和八个方面的重点任务，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入成渝地区双城经济圈建设，加快构建具有汉源特色的现代化经济体系和治理体系，实现县域经济发展行稳致远、全县社会大局安定和谐，为基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

推动“十四五”时期汉源经济社会发展，必须遵循党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、

坚持系统观念，重点把握以下原则。

——**全面推进现代化建设**。始终把发展作为第一要务，深入贯彻新发展理念，统筹推进政治建设、经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设，以全面建设社会主义现代化汉源统揽经济社会发展，推动全面深化改革、全面依法治县、全面从严治党向纵深发展，确保“四个全面”战略布局在汉源落地落实。

——**深入融入新发展格局**。坚定不移深化改革，不断拓展开放合作广度深度，破除制约高质量发展体制机制障碍，加强开放大通道和开放合作平台建设，促进城乡循环、区域循环、产业链供应链循环，在融入全国全省全市新发展格局中，探索汉源路径，体现汉源担当。

——**主动服务重大战略全局**。积极参与“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、攀西战略资源创新开发试验区、西部陆海新通道、新时代支持革命老区振兴发展等重大战略，主动在国家大格局、大战略、大目标中找准汉源定位和汉源坐标，找准推动发展的切入点和着力点，推动区域空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升。

——**统筹推进发展、治理和民生**。切实转变发展方式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，以发展牵引治理，加强治理体系和治理能力现代化建设。坚持共同富裕方向，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，切实维护人民群众的

根本利益，促进社会公平，增进民生福祉。

——**坚决守住安全发展底线**。全面增强忧患意识，树立底线思维，不断提升经济竞争能力、市场监管能力、应急管理能力、防灾减灾能力、粮食和能源保障能力，着力防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，为现代化建设筑牢安全屏障。

第三节 战略定位

深入践行新发展理念，以融入成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，按照“一个定位统领、五大路径支撑、七大抓手推动、五大建设保障”的“1575”总体发展思路，推动全县经济社会高质量发展。以“阳光康养城、宜居新汉源”总体定位，统领“十四五”时期全县国民经济和社会发展；以加快建设雅安县域经济高质量发展先行区、雅安市域南向开放合作首位区、成渝地区绿美生态经济先行区、成渝地区绿色载能示范基地、成渝地区阳光康养旅游宜居地“三区两地”为路径支撑；以推动“产业升级、基础上档、城镇提质、乡村振兴、改革创新、民生增进、治理完善”为主要抓手，以强化“政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设”为重要保障，着力打造实力更强、质量更高、特色更鲜明的县域经济社会发展样板。

——**加快建设雅安县域经济高质量发展先行区**。围绕市域“三大功能区”协同发展战略布局，打造全市县域经济高质量发展先行区，形成南部片区第一极核支撑。推动汉源基础设施、科

创产业、对外开放、生态环境、公共服务等领域与雅安基本实现一体化发展，推动形成市域一体化的市场、一体化的产业布局和一体的基础设施建设体系，推动形成雅安市域“南北联动、双核支撑”新格局。力争“十四五”时期经济总量进入全省县域百强俱乐部、盆周山区第一方阵。

——**加快建设雅安市域南向开放合作首位区。**围绕雅西高速、峨汉高速等交通通道，将汉源打造成成都平原经济区、攀西经济区、川西北生态示范区、川南经济区四区协同发展的“十字型”大通道，发挥好汉源在毗邻经济区协同发展中的纽带作用。积极参与攀西战略资源创新开发试验区和四川南向开放大通道建设，发挥汉源链接攀西、辐射康藏和对接云南开放桥头堡交通枢纽的重要节点作用，将汉源打造成西藏、甘孜、凉山、攀枝花等融入成渝地区双城经济圈的“大枢纽”。

——**加快建设成渝地区绿美生态经济先行区。**围绕雅安建设成渝地区绿美生态高地和绿色发展示范市的战略定位，充分发挥汉源县生态优势和产业优势，围绕“产”字做增量，围绕“精”字做质量，围绕“特”字做品牌，着力优化特色产业体系和发展布局，不断延伸优质特色农产品产业链条，切实增强产业创新力和竞争力，打造全省县域振兴特色地、盆周山区新标杆。

——**加快建设成渝地区绿色载能示范基地。**抢抓全省深化电力体制改革、推进水电消纳产业示范区试点建设重大政策机遇，充分发挥瀑布沟水电站“近水楼台”电力资源的优势，大力推进

促进生态文明建设的绿色载能产业发展，加快建设对标现代绿色工业体系的绿色载能产业集聚区，将绿色载能产业发展成为汉源乃至全市产业升级发展的重要换道超车工程。强化绿色载能与“智能+”战略的深度融合，推动高水平载能与雅安大数据产业的互济配套发展。

——**加快建设成渝地区阳光康养旅游宜居地。**抢抓人民群众对美好生活更高质量追求的时代机遇，充分发挥汉源阳光、花果、山水特色资源优势，立足良好的自然生态环境，抢占康养旅游产业发展制高点，加快建成具有全省乃至全国有影响力的阳光康养旅游宜居地。整合汉源湖、阳光花海、特色民宿、生态果蔬等特色资源，努力实现康养服务产业再突破、康养旅游产业再升级、康养经济链条再延伸。

第三章 主要目标

第一节 “十四五”经济社会发展主要目标

综合考虑发展内外环境和阶段性特征，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，今后五年全县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济实力大幅提升。**经济持续平稳增长，保持年均增速高于全省、全市平均水平，人均地区生产总值达到全市平均水平，经济发展质量和效益明显提升。产业布局和产业结构进一步优化，常住人口城镇化率提升幅度高于全市，城乡发展协调性明显增强。全县发展态势和成效力争达到全省一流，建成全省县域经

经济发展先进县、实施乡村振兴战略先进县、天府旅游名县。到2025年，全县地区生产总值突破180亿元。

——**发展活力充分迸发**。重点领域和关键环节改革取得重大进展，市场主体更加充满活力，营商环境进入全市一流水平行列。立体全面开放态势更加巩固，县校县院和县际合作广度深度进一步拓展，基本形成开放型经济新体制，城乡发展协调性明显增强。科技创新对经济增长贡献显著增强，综合科技创新水平达到全市中上游水平。新经济发展实现突破，高质量发展的动力更强、活力更足。

——**社会文明不断进步**。社会主义核心价值观深入人心，群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，社会文明程度得到新提升。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，群众精神文化生活更加丰富。全国文明城市创建成功，汉源文化软实力进一步提升。

——**生态环境持续改善**。环境治理效果显著增强，大气、水体和土壤质量持续向好。能源资源配置更加合理、综合循环利用率大幅提升，绿色发展水平走在全省前列。绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡人居环境明显改善，长江上游重要生态安全屏障进一步筑牢。

——**民生福祉明显提升**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入增速高于全国全省全市，分配结构明显改善，中等收入群体比例持续扩

大，基本公共服务均等化水平大幅提升，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，社会保障体系更加健全，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

——**治理效能显著增强**。社会主义民主政治更加健全，社会公平正义进一步彰显，更高水平法治汉源、平安汉源建设取得新成效。城乡基层治理制度创新和能力建设扎实推进，制度更加成熟更加定型。防范化解重大风险体制机制不断健全，经济社会环境更加安全稳定。

专栏2 汉源县“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年完成	2025年目标	年均增速或 [累计数]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	5	—	9以上	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	7.5	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	43	50	1.4	预期性
创新驱动	4.研发经费投入强度(%)	0.49	1.1	—	预期性
	5.每万人口发明专利拥有量(件)	0.3	1	—	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	高于全市平均水平	—	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长(%)	7.9	—	7.5以上	预期性
	8.城镇新增就业人数(人)	2425	—	[10500]	预期性
	9.城镇调查失业率(%)	—	低于全省平均水平	—	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.5	11	—	约束性
	11.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.6	大于3	—	预期性
	12.基本养老保险参保率(%)	90.5	92	—	预期性
	13.每千人口拥有3岁以下婴幼儿的托位数(人)	1.5	3	—	预期性
	14.人均预期寿命(岁)	78	79	—	预期性
绿色生态	15.单位GDP能源消耗降低(%)	1.7	—	完成市下目标	约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	—	完成市下目标	约束性

	17.城市空气质量优良天数比率(%)	98.8	—	完成市下目标	约束性
	18.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	—	完成市下目标	约束性
	19.森林覆盖率(%)	48.8	—	完成市下目标	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力(万吨)	9.33	—	完成市下目标	约束性
	21.能源综合生产能力(万吨标准煤)	225	210	完成市下目标	约束性
	22.耕地保有量(万公顷)	2.56	—	完成市下目标	约束性

备注：[]内数据为累计数。

第二节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，汉源将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，高质量、高水平的“阳光康养城、宜居新汉源”全面建成。全县经济综合实力大幅跃升，建成汉源特色现代化经济体系，经济总量和城乡居民可支配收入迈上新台阶。数字化、信息化、智能化水平显著提升，科技创新支撑能力明显增强。社会治理体系和治理能力现代化基本实现，制度和体制机制更加完善，法治汉源、法治政府、法治社会基本建成，平安汉源建设达到更高水平。生态文明建设取得重大成就，大渡河生态屏障更加巩固，生态文明本底更加厚实，美丽汉源建设目标基本实现。公民素质和社会文明程度达到新高度，社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康汉源基本建成，人民生活更加美好，全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二篇 落实双循环重大战略部署，加快形成 协同开放发展新格局

第四章 构建全方位协同开放发展新优势

积极融入新时代推进西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、长江经济带建设、攀西战略资源创新开发试验区建设等国家战略，深度融入全省“一千多支、五区协同”“全域开放、四向拓展”发展战略，不断提升开放型经济发展水平。

第一节 积极融入成渝地区双城经济圈建设

加强对成都、重庆两个中心城市资金、技术、人才等优质资源要素的引进，开展全方位、多层次合作，强化机制对接、平台承接、产业链接，积极培育“研发在中心城市，生产在汉源”的生产生活组织形态。围绕主导产业，加快承接成都、重庆产业转移，建设飞地合作基地和产业园区。进一步深化与四川大学、西南财经大学、四川农业大学、电子科技大学、重庆大学等成渝两地重点大学和科研机构战略合作，落实一批创新项目。依托交通干线，在康养旅游、绿色载能、生态建设等领域展开合作，积极推动优质教育、优质医疗等公共服务资源共享，加快建设成渝地区绿美生态经济先行区、成渝地区绿色载能示范基地、成渝地区阳光康养旅游宜居地。

第二节 构建四向拓展发展新格局

坚持“四向拓展、全域开放”为引领，围绕建设雅安市域南向开放合作首位区目标定位，推动汉源在融入成渝地区双城经济

圈建设中更好链接攀西战略资源创新开发试验区。依托开放大通道，加强与国省骨干大通道对接联系，推动形成南北贯通、东西畅达的开放大通道格局。以北向、南向两个战略区位为重要抓手，北向沿成雅高铁、京昆高速往雅安、成都方向，加强与成都平原经济区特别是成都都市圈的沟通联系，与蓉欧班列实现无缝对接；南向沿成昆铁路、G5京昆高速，往凉山州、攀枝花、昆明方向，实现与攀西经济区、南方丝绸之路经济带的沟通联系，通过云南出境实现与孟中印缅经济走廊的沟通联系，通过广西出境实现与海上丝绸之路的沟通联系。东向沿峨汉高速、成渝环线高速往重庆方向，积极承接东部沿海发达地区产业转移，实现与长江经济带、21世纪海上丝绸之路的沟通联系。西向沿川藏铁路、雅康高速往康定、西藏方向，以川藏铁路战略大通道建设为契机，积极融入川藏经济大走廊。

第三节 加强与周边地区和发达地区的合作

建立健全与成渝地区、周边县(区)合作联动机制，联动凉山、乐山，加大大渡河大峡谷等跨区域特色资源合作开发力度，共建大渡河大峡谷文旅融合试验区。持续举办乡村振兴峰会、赏花旅游文化月、贡椒采摘节等系列会节活动，积极参与西博会、科博会、中外知名企业四川行等各类省、市重大投资促进活动，进一步拓展对外开放合作的广度和深度。推进全域旅游一体发展，共同打造精品旅游线路，积极融入大峨眉、大熊猫、大贡嘎、大香格里拉、茶马古道等国际精品旅游大环线。加大汉源花椒产业南

向合作共建共赢力度，扩大汉源花椒良种推广基地，全力建成“全国花椒第一县”。深化与彝区、藏区合作，用好用活利好政策，积极与周边县（区）协作联动，建设飞地合作基地和产业园区，推动产业基地向周边扩展、资源加工向汉源聚集。积极对接成都、雅安创新研发成果，承担转化功能，主动承接产业转移。加强与京津冀、长三角、泛珠三角等发达地区的交流合作，瞄准行业领军企业，注重引资与引技、引智相结合，引进一批重大项目落地投产。

第五章 优化国土空间开发保护布局

深入落实主体功能区战略，落实生态优先、绿色发展理念，摸清国土空间本底条件，划定落实“三线一单”，构建“全域覆盖、分类保护、系统修复”的国土空间安全格局和“一屏两带五廊，一区两城双轴”的国土空间总体格局。

专栏3 汉源县“十四五”国土空间开发布局

一屏：指汉源县西北部的中高山森林生态屏障，包括马鞍山、箭杆岭、鸡冠山、红岩子等高大山体。严格保护山体和林地，充分发挥中高森林区域的水土保持和水源涵功能，重点防治水土流失与石漠化，保证流沙河、旭河等多条河流的源头水质安全，发挥生态屏障作用。

两带：包括大渡河与流沙河河谷地带。大渡河自西向东横穿全境，以此为主干形成了全县的水网体系；流沙河自西北向东南纵贯上半县。两条河流构成了汉源区域水系格局的主干骨架，是汉源县最主要的生态廊道。发挥两带的生物多样性保护、过滤降解污染物、防止水土流失、涵养水源和调控洪水等生态服务功能，协调好生态岸线、生活岸线的关系，保证生态屏障区与富林-九襄人口密集区

的联系纽带作用。

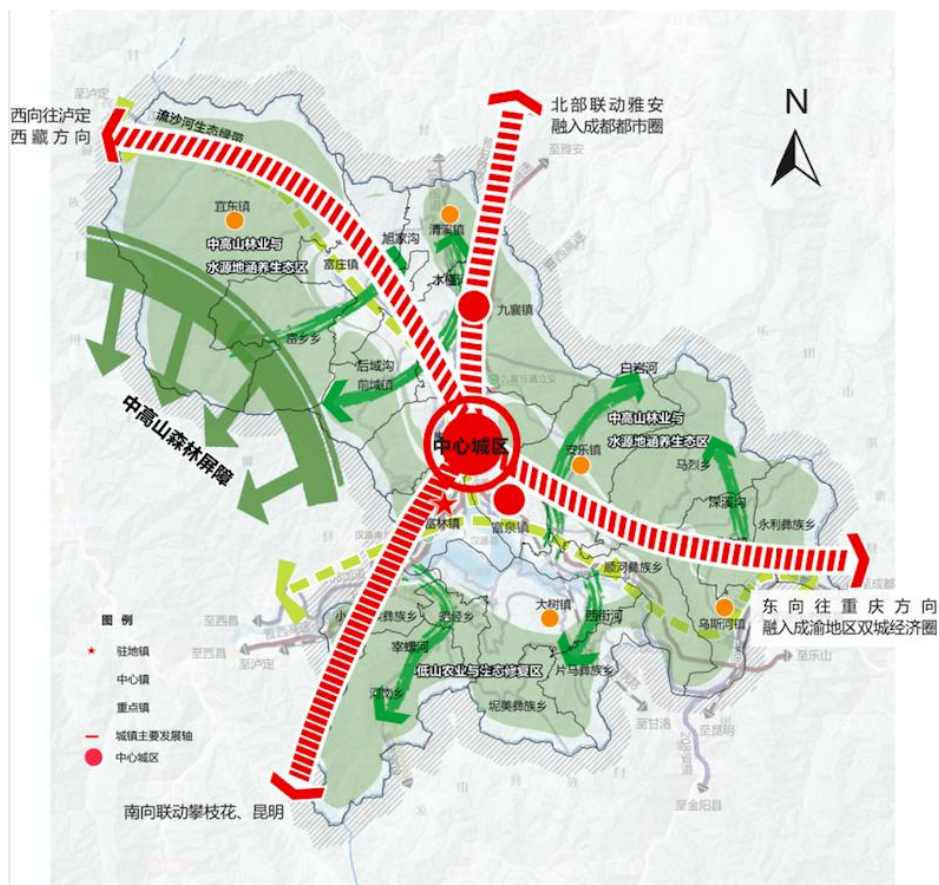
五廊：即为连接斑块的沟谷河流廊道，包括旭家沟、后域沟和木槿河、宰骡河、深溪沟、白岩河和西街河五条河流廊道。五廊道形成既相互联系又相对又独立的水生态网络格局，创造亲水空间，优化视觉景观。增加河流廊道的连通性，加强汉源生态保护重要区与水系主干之间的生态流交换，提供生态系统的物质能量转换提供动力条件。

一区：指中心城区。

两城：指以九襄-唐家和富林-富泉-大树为双城。

双轴：指沿雅西高速等交通要道综合发展轴和沿大渡河旅游发展轴。

专栏 4 汉源县“十四五”国土空间总体格局规划图



第一节 构建绿色生态安全新格局

深入实施可持续发展战略，坚守自然生态安全边界，促进经济社会发展全面绿色转型，筑牢长江上游重要生态屏障，构建绿色生态安全新格局。划定三大生态功能区。河谷工农业及城镇综合生态区，以城镇经济发展为主，开展农业、工业活动，中低山农业与生态修复区，以山体恢复、水土保持、生态林业、生态农业为主，中高山林业与水源涵养生态区，以生态林业、生物多样性维护、水源涵养为主。

专栏 5 汉源县“十四五”生态安全格局规划图



第二节 构建连片连线发展城镇新格局

科学确定城镇发展规模，合理划定“城镇开发边界”，突出构建五大城乡融合“城镇圈”，做强做大汉源湖中心片区，培育“1+2+6”驻地镇、中心镇、重点镇的城镇化发展战略。强化“双核带动”，打造富林阳光康养旅游新城，推进九襄镇建设四川省经济强镇，带动富泉、唐家、前域、大树等重点镇协调联动发展，构建“双城、两轴、四区、六镇、多点”城镇体系发展格局，形成空间联系密切、功能相互配合，利益共生、开放包容的城乡复合系统。

专栏6 汉源县“十四五”城镇体系发展格局

双城：以九襄-唐家和富林-富泉-大树为双城。

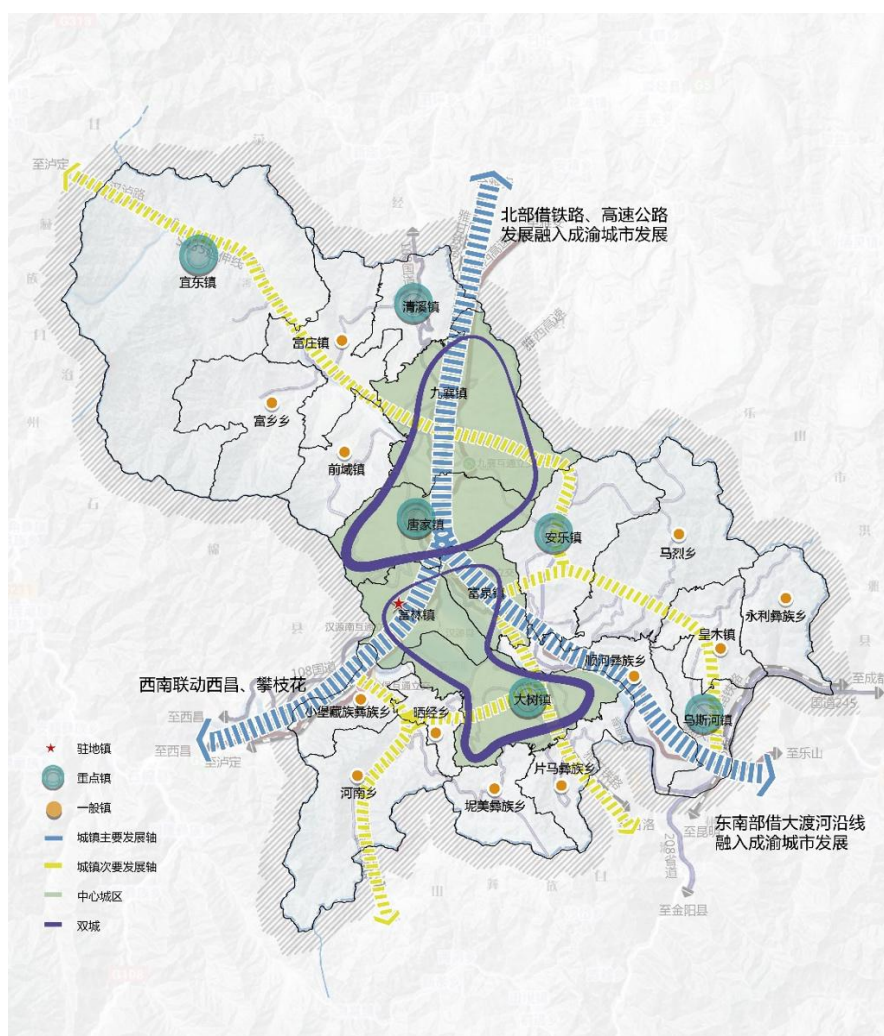
两轴：以沿雅西高速等交通要道综合发展轴和沿大渡河旅游发展轴。

四区：以城镇产业建设区、现代乡村田园区、生态保育核心区、生态缓冲区。

六镇：以宜东镇、清溪镇、唐家镇、安乐镇、大树镇、乌斯河镇为重点，融合一二三产业，构建“商贸+旅游”“农业+旅游”的综合型现代生态田园示范镇。

多点：以晒经乡、小堡藏族彝族乡、河南乡等其他乡镇为一般镇，分布在县域各个位置，促进城乡融合发展。

专栏7 汉源县“十四五”城镇体系发展格局规划图

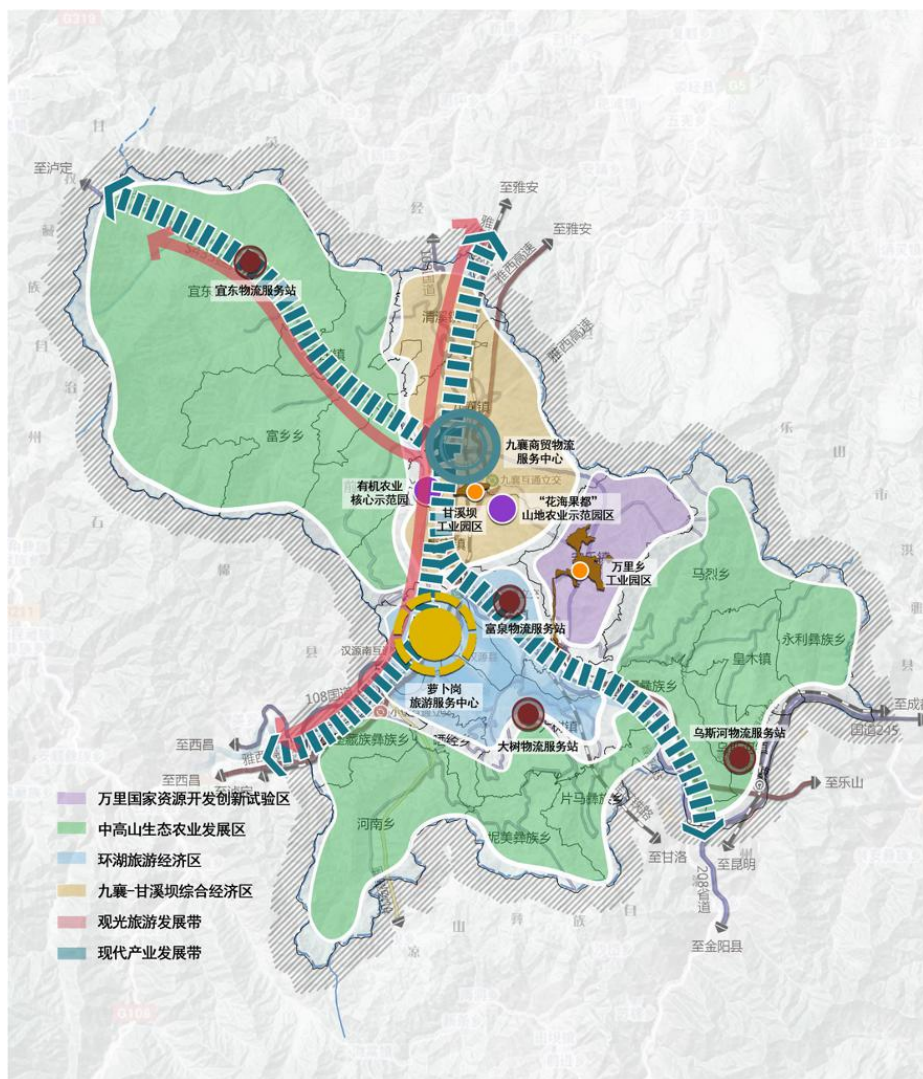


第三节 构建分区协同发展产业新格局

立足“人、产、城”深度融合，精准定位特色主导产业发展方向，加快形成错位发展、特色鲜明、优势互补的城镇产业发展新格局。突出核轴翼带融合发展思路，集成利用农业生产、加工流通、乡村旅游资源，推动多元产业深度融合发展，以中国花椒产业园区、特色农产品展销中心为核心，以G108线和S306线为发展主轴，以大渡河左岸和大渡河右岸为两翼、以十大特色产业

带为基础支撑的产业空间布局，形成具有梯度性、互补性的全域产业协同发展格局，辐射带动全域协调发展。推进农产品主产区改善农业生产条件，大力发展现代农业，建立重要农产品生产保护区。以宜东为中心，联动富庄、富乡打造中高山特色农业产业集中区。依托主要交通干线和现有产业基础，促进产业结构和布局联动调整，大力发展产业链经济，以产业链的延伸和关联性在地域上布局工业发展，形成空间集聚效应。

专栏 8 汉源县“十四五”现代产业体系规划图



第六章 促进消费扩大升级

坚定实施扩大内需战略，充分激发市场活力和内需潜力，促进消费提质升级，大力培育新型消费，推动消费向绿色、健康、安全发展，全面增强消费对经济发展的基础性作用。

第一节 打造消费新引擎

促进消费升级，不断优化消费体系和发展环境，营造高品质消费空间，最大限度激发市场活力，构建多元融合的消费业态，推动消费供给升级，创新消费品牌。推进传统产业集群、农产品基地产品和服务的标准化、数字化改造，通过数字化平台，推动订单、产能、渠道等信息共享，以信息流促进上下游、产供销协同联动，实现产业供需调配和精准对接。健全现代流通体系，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场，推动农村消费扩容提质，引导城市消费下乡。增强居民消费能力，挖掘居民消费潜力，落实带薪休假制度。面向消费个性化、场景化、实时化、互动化需求，加快培育个性化定制、产地直销、网络直播等供需直连型新业态。发展消费新场景，大力提升假日消费、旅游消费、夜间经济，培育消费新模式。激活社区商业，探索精细化定制、“微生活”“云社区”等新服务模式。适当增加公共消费。鼓励开展智能营销新业态，培育知名网销品牌，拓宽产品销售渠道。支持外卖配送网约车、及时递送等新业态发展，培育直播带货、“云逛街”“云购物”等网购新模式。

第二节 改善消费环境

塑造安全友好的消费环境，完善消费促进政策，健全消费者

权益保护制度。加强商业中心、商业综合体、物流配送体系、信息服务体系等消费载体建设，增强商贸流通竞争力，打造一批特色商业街区。加强消费品质量安全监管，推进消费领域信用体系建设，营造放心舒心的消费环境。

第七章 多措并举扩大有效投资

着力扩大有效投资，补齐基础设施短板，持续向社会资本集中推介重点领域项目，全面激发全社会投资活力。

第一节 加快补齐基础设施短板

紧盯“三区两地”建设目标，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、科技教育、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，加快实施一批重大工程项目，示范带动各领域项目加快建设。加快实施传统基础设施智能化改造。发展新一代信息网络，拓展5G网络在交通枢纽、产业园区、核心商圈的覆盖应用。进一步提升县城公共设施和服务能力，推进城乡融合发展。

第二节 狠抓项目投资建设

坚持扩大有效投资，优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。扩大战略性新兴产业投资，推动产业投资稳定增长。围绕交通、产业、民生重点领域，实施一批引领性支撑性重大工程。加大项目谋划储备力度，强化要素保障，加强项目科学调度，确保尽快形成更多实物投资量。增强投资有效性，让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力。

第八章 畅通供需大循环

强化承接产业转移能力建设，积极完善供需政策体系，加快畅通供需大循环，打通生产分配、流通和消费堵点。

第一节 积极承接产业转移

加大项目引进，围绕我县“4+1”现代工业、“3+3”现代农业、“3+4”现代服务业和“三区两地”建设，着眼补齐上下游产业链短板。立足地区资源承载能力和生态环境容量，把产业园区作为承接产业转移的重要载体和平台，加强园区交通、通信、供水、供气、供电等配套基础设施建设，增强园区综合配套能力，引导转移产业和项目向园区集聚。创新园区管理机制，优化园区产业布局，着力将汉源工业园区打造成承接成渝产业转移的示范基地。提高资源节约集约利用水平。建立承接产业转移网络信息平台，加强信息收集，实现各地、各部门信息共享。加强公共服务平台建设，推进政策与政务环境建设，为承接产业转移创造良好环境。

第二节 完善供需政策体系

坚持供给侧结构性改革战略方向，完善扩大内需的政策支撑体系，形成供给牵引需求、需求创造供给的动态平衡，用新供给引领需求发展。着力发挥投资关键作用和消费基础作用，推进消费转型升级，推动消费稳定增长。加强政策研究，鼓励、支持在同等条件下优先采购使用本地产品。推动需求侧管理，激活城乡需求，加强城乡一体化建设。

第三篇 完善现代基础设施体系，推动基础设施互联互通

加快基础设施补短板、强弱项、提质量，构建布局科学、功能完备、互联互通、智能绿色的现代化基础设施体系，支撑全县经济社会高质量发展。

第九章 打造外联内畅交通网络

第一节 加快对外通道建设

发挥汉源链接攀西、辐射康藏和对接云南开放桥头堡交通枢纽的重要节点作用，建设“雅安市域南向门户枢纽”，将汉源打造成“五区协同”发展的“十字型”大通道。积极配合开展川西南向高速铁路（四川段）、雅甘铁路规划编制工作，全力争取成昆高铁客运专线经过汉源并设置汉源站点，推动乌斯河铁路集装箱站外站建设，着力构建铁路交通大通道。提升道路交通对外互联互通水平，确保峨汉高速、兰家湾大桥通车运行，雅西高速公路汉源服务区建成投运，畅通与泸定、甘洛等周边县公路路网接点，争取汉源至泸定段纳入省道路网规划建设，推动县域交通干线无缝连接、快速转运。完善汉源湖码头和航线，推进建设汉源综合码头，新建大树月亮湾、金钟山、小堡等九个一般性码头以及多个水上客运停靠点，新建深溪沟库区乌斯河码头、枕头坝库区一线天旅游码头，共同构建环湖的水上交通体系。积极推进通用航空基地建设规划，大力发展山地轨道交通。

第二节 完善县域路网体系

畅通县域交通大动脉，推进 G108 线九襄过境段、富林至九襄产业环线、九安公路、富林至九襄右岸公路等干线建设，提升县域内部快速通行能力。完善乡村路网，持续推动“四好农村路”建设，形成通村达组、覆盖广泛的农村公路网。推进乡村道改造提升工程，加快城镇主干道提档升级，着力推进乡村振兴旅游产业公路、美丽乡村旅游示范公路建设。

第三节 强化公路养护管理

坚持建管养并重，探索推广“建养一体化”新模式，持续实施农村公路安全生命防护工程。推进农村公路养护工程建设，完善公路养护基础设施，持续加强公路养护设施配置，加强地质灾害易发路段管养工作，建设养护中心及其相关配套设施。强化道路路面维修改造，持续完善公路养护长效机制，加快提升农村公路管护覆盖范围和通行保障能力，全面推进国省县乡村公路隧道、桥梁养护工作。

第四节 完善现代物流基础设施

推进建设物流集聚区，推进以九襄、汉源为中心的货运站场建设，构建以富林和九襄为中心、乡（镇）为节点、辐射乡村的物流配送体系，建设汉源最大的集约型物流集聚区，健全农产品冷链运输体系。以川藏铁路战略大通道建设为契机，积极融入川藏经济大走廊，打造进藏物资集散副中心。积极推进物流信息化

项目建设，建设现代物流管理平台，提升枢纽站场集疏运能力，创建省级示范物流园。

第五节 提升运输服务水平

积极推动交通运输方式顺畅衔接和高效转换，推进县交通运输大数据综合监管服务中心建设，全面提升综合交通运输效率。加快城乡客运一体化建设，强化乡镇、重要产业集聚区客运体系建设，科学规划建设农村客运站点和沿途停靠点，完善乡镇和村级客运站点和乡村客运调度平台，构建以县城为中心、乡镇为节点、覆盖建制村的城乡客运服务网络。完善市场和冷链物流体系，构建“一点多能、一网多用、深度融合”物流网络。

专栏9 汉源县“十四五”交通基础设施重大项目

铁路。争取成昆高铁客运专线经过汉源并设置汉源站点；推进乌斯河铁路集装箱站外站建设。参与雅安至甘洛铁路建设（含汉源支线）。

高速公路。加快推进峨汉高速建设，实现峨汉高速、兰家湾大桥通车运行。完成九襄高速公路连接线道路加宽项目建设。

水运。规划港口码头建设和航线，推进汉源综合码头建设，新建大树月亮湾、金钟山、小堡等9个一般性码头以及多个水上客运停靠点。新建深溪沟库区乌斯河码头、枕头坝库区一线天旅游码头。

国省干线、农村公路。开工建设富林至九襄右岸公路，推进G108线九襄过境段改线等工程。加快县城至重要交通节点、经济节点、文化旅游节点连接道路建设，规划建设一批产业路、旅游路、扶贫开发路。推进所有乡镇通油路，建制村、新村聚居点通硬化路。全面推进国省县乡村公路隧道、桥梁养护工作。

枢纽站场。推动中心城区、县城客运枢纽站现代化改造，提升枢纽站场功能，推进以九襄、汉源为中心的货运站场建设。加快城市公交向乡镇覆盖延伸，在重点旅游线路、交通干道、重点乡镇

上规划建设一批综合服务站。

物流基础设施。以富林和九襄为中心创建省级示范物流园。加快推进九襄商贸物流服务中心建设，推进宜东物流服务站、唐家-富泉物流服务站、大树物流服务站、乌斯河物流服务站建设。

第十章 完善能源基础设施建设

坚持适度超前原则，聚焦“提质保供”，加快电、气、油等能源基础设施建设，推进能源消费结构优化升级，构建安全、稳定、高效的能源基础设施保障体系。

第一节 加强电力保障能力建设

坚持电源与电网协调发展原则，完善电力输送骨架网络。推进富泉 110KV 变电站、唐家 220KV 变电站、万里 220KV 变电站扩容工程、乌斯河 110KV 变电站、富庄 110KV 变电站、晒经乡 110KV 变电站、安乐 110KV 变电站项目建设，持续加强城网建设管理，加快农网升级改造，提升乡村电网的供电质量、供电水平和服务能力，基本实现县、乡镇、村联网同价。推进智能电网建设，构建智能化电力运行监测、管理技术平台，推动电力设备和用电终端双向通信和智能调控，优化电力资源配置效率。

第二节 加快推进油气管网建设

提升油气基础设施，建设广覆盖、多层次油气输配设施系统，完善县城和重点城镇燃气管网，强化成品油气输送和储运设施，优化县城及重点乡镇加油加气站布局，推进天然气入户进园。加强天然气气源设施扩容改造，推进天然气应急储备调峰设施建设。进一步提升农村供气覆盖面，持续完善燃气输配网络及支线

管网和储气设施建设。推进液化天然气(LNG)等清洁能源应用,加快 LNG 清洁能源“三站合一”项目建设。

第三节 优化能源消费结构

实施“清洁能源替代”工程,发展分布式光伏发电,重点依托工商业建筑、公共建筑屋顶、产业园区实施分布式光伏发电工程,推进垃圾发电建设项目建设。布局建设能源储备调峰设施,增强储备调峰效能。推动新能源应用,因地制宜推进生物质能、天然气分布式能源等新能源开发,探索农光互补、渔光互补、风光互补、智能微网等多种开发模式。加快城镇居民民用燃气普及,打造清洁高效的能源利用体系。

专栏 10 汉源县“十四五”能源基础设施建设重大项目

变电站新(扩)建工程。新建富泉 110KV 变电站 35KV 配套工程、唐家 220KV 变电站、万里 220KV 变电站扩容工程、乌斯河 110KV 变电站 35KV 配套工程、富庄 110KV 变电站 35KV 配套工程、晒经乡 110KV 变电站、安乐 110KV 变电站项目建设工程。实施汉源 35KV 李子坪变电站增容扩建工程、推进坡顶光伏改造工程。

天然气建设工程。推进天然气入户进园工程,促进城乡天然气管网互联互通。新建安乐乡洪福 LNG 加气站 1 座、汉源县 LNG 储配站、九襄镇 CNG 加气站 1 座、富泉镇 LNG/L-CNG 加气站 1 座。

能源站建设工程。规划建设充电桩。鼓励农村户用沼气、太阳能和天然气推广应用。依托九襄城镇建设和梨花大道及 G108 线绕城公路建设,逐步拆除九襄城镇建设范围内加油站 4 个,新建加油站 3 个。

第十一章 完善水利基础设施建设

加强水利工程建设，强化渠系配套和江河堤防、中小河流治理等，构建大中小微协调、蓄引提排功能完备的水利基础设施体系。

第一节 优化水资源配置格局

加强水利设施建设，优化水资源规划配置，提高水资源利用效率，构建供水保障体系。加快大中小水利工程建设，重点推进旭家沟水库、九襄水厂管网延伸工程、汉源县“十四五”农村供水、永定桥水库灌区渠系配套工程等重大水利工程建设，提升灌溉保障能力。推进万里工业园区建坪及海子河坝片区新建蓄水池，依托园区项目全力推进配套水利基础设施建设。强化河流综合治理，加强水工程管理，落实最严格的水资源管理制度，强力推进水生态文明建设。

第二节 加快补齐防洪排涝短板

加强流沙河、宰骡河、白岩河等防洪设施建设，推进大渡河青富段等堤防工程建设，提升防洪能力，增强抗山洪风险能力。加快城市防洪排涝设施建设，加强病险水库和山坪塘除险加固，实施重点河段堤防护岸工程，继续推进中小河流治理，加强山洪灾害防治非工程措施建设。推进防汛信息化系统建设，全面提升防洪能力。

第三节 创新推进城乡集中供水

加强农村人畜饮用水点保护，巩固提升农村饮水安全工程，重点解决唐家、富泉、富林等乡镇一体化供水问题。加强永定桥水库及农村人畜饮用水水源地保护。全面实施河（湖）长制，推进灌区续建配套和节水改造，着力扩大有效灌溉面积；因地制宜建设清洁小流域和五小水利工程，发展高效节水灌溉。建立城镇生活、农业和工业节水示范区、水环境治理示范区，建设节水型社会，推动用水方式由粗放型向节约集约型转变。

第四节 提升水利建设监管水平

推进水利数字化、信息化、智能化，充分运用 5G、三维模型、空天地一体化、“物联网+”等技术与水利工程建设运行、水资源监管等深度融合，不断完善水利物联感知体系，建设水利大数据资源平台，提升水利管理精准化、智能化水平。

专栏 11 汉源县“十四五”水利基础设施建设工程

水库建设工程。汉源县旭家沟水库、汉源县九襄水库工程、汉源县银厂沟水库项目、汉源县磨房沟水库项目。

灌区建设工程。永定桥水库灌区渠系配套工程、汉源县中型灌区配套工程、汉源县水利工程维修整治工程。加强大中型灌区骨干工程监管，落实工程的管护主体和管护责任。

安全饮水建设工程。汉源县九襄水厂管网延伸工程、汉源县“十四五”农村供水工程、贫困地区人畜饮水及灌溉水利设施建设项目。

水保工程（清洁小流域）。汉源县清洁小流域综合治理项目、汉源县小流域综合治理项目。

中小河流治理工程。旭家沟富乡乡富强村段防洪治理工程；流沙河宜东镇三溪口段防洪治理工程；白岩河、木槿河、宰骡河防洪治理

工程；汉源县山洪沟治理项目、汉源县后河山洪沟治理工程；大渡河库岸治理工程。推进病险水库和山坪塘除险加固。加强防汛信息化建设，提升防汛监测预警能力。

节水工程。汉源县节水型社会重点县建设工程。

第十二章 加快推进新型数字基础设施建设

坚持“创新引领、统筹兼顾、远近结合、安全高效”原则，加快建设泛在感知、高速连接、协同计算、智能决策、绿色安全的新型基础设施体系，全面提升经济社会信息化智能化水平。

第一节 加快新型信息基础设施建设

实施 4G 补盲提速工程，持续推进电信普遍服务试点，加快有线电视宽带网络建设，实现高速光纤网及 4G 网络城乡村全覆盖。强化 5G 网络规划引领，加快建设 5G 和光纤超宽带“三千兆”网络，重点支持在工业、农业、交通物流、文化旅游、教育医疗、安全应急、社会治理等领域应用示范，实现 5G 网络在县城、重点中心镇和重点景区全覆盖。发展壮大工业互联网，深入实施“万家企业上云”行动，支持工业企业运用工业互联网平台加快数字化转型，推动建设低时延、高可靠、广联接的工业互联网基础设施。加快超高清视频推广应用，鼓励通信运营商和广电运营企业发展 8K 超高清用户。大力发展物联网，推进城区道路灯杆资源综合利用和物联网应用示范项目，加强智能停车场、智能仓储、综合管廊等新型物联网集成载体建设，支持企业探索构建跨行业物联网运营和支撑公共平台。

第二节 推动传统基础设施演进升级

加快交通运输基础设施和交通枢纽服务设施智能升级，强化综合交通协同运营管控，推动数据互通、平台互联。建设全县统一充电运营监控平台。加快构建新能源汽车充电基础设施网络体系，加快布局高速公路、国省沿线、旅游景区快速充电基础设施，鼓励新改建住宅小区、办公楼、商业综合体等场所车位同步建设充电设施。有序推进电力、供水、交通运输、邮政等传统基础设施的数字化、网络化、智能化改造。推进智慧汉源建设，加快覆盖各行业、各领域、各区域各类要素资源信息共享共建，构建基于城市管理、社会治理、便民利民等方面的云服务平台，全面实施智慧交通、智慧水利、智慧政法、智慧旅游、智慧物流、智慧民生工程。

第四篇 加快构建特色产业体系，夯实争创全市经济副中心 核心支撑

坚定不移建设产业强县，加快构建以绿色载能、特色果蔬为支柱，农产品加工、康养旅游为引擎，花椒产业为名片的“2+2+1”产业体系，切实做强做大三次产业支撑体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，提升汉源产业核心竞争力。

第十三章 完善现代工业体系

坚持升级存量和做大增量相结合，提升产业集聚集群集约水平，增强汉源制造业竞争能力，加速融入成渝产业集群。

第一节 做大做强主导产业

坚持培育壮大新兴产业与改造提升传统产业并举，加快产业链关键资源整合，持续巩固清洁能源产业、做强绿色载能产业、做优农产品精深加工产业、提升新型建材产业，突破发展绿色化工产业，培育一批“链主”企业和生态主导型企业，构建“4+1”工业产业体系，建设成渝地区绿色载能示范基地。推动产品建链延链，引领传统优势产业转型升级，提升工业产业信息化、智能化水平。继续实施技术改造，提升传统产业设备和工艺水平。盘活闲置资源，加快淘汰落后产能，动态化解过剩产能。实施工业制造品牌建设行动，推动个性化定制与规模化生产相结合，推动汉源制造向汉源创造转变、汉源速度向汉源质量转变、汉源产品向汉源品牌转变。实施大企业大集团领航计划，加大招大引强力

度，打造一批领军企业、创新型企业 and 隐形冠军企业，鼓励潜力企业兼并重组、转型升级、做强做优，培育本土上市企业。

专栏 12 汉源县“十四五”现代工业体系建设重点工程

清洁能源。运用高新技术提高产品附加值、提升用电效益，创建全省水电消纳产业示范区。力争到 2025 年，清洁能源产值达到 40 亿元。

绿色载能。重点发展铅锌冶炼及合金加工产业，通过工业互联网、大数据、区块链等尖端技术，在铅锌冶炼加工方面实现信息化、工业化两化融合。对传统铅锌冶炼加工及特种合金产业进行改造提升，着力打造园区“航母舰群”。加快推动碓砬、玄武岩等资源创新开发利用，推进煤改电、煤改气等清洁能源替代工程，组织实施万里工业园区循环化改造，建设节水型企业。大力发展新型电池、精细锌粉、锌基合金等精加工产业，实施汉源金成锌业 10 万吨含锌二次综合利用项目、四川正祥废铅蓄电池含铅锌废弃物协同处置及综合回收利用项目、四环锌锗科技年产 15 万吨电解锌等项目建设，规划总投资 100 亿元以上。依托磷石膏渣、矿山开采弃渣、工程建设洞渣等，协同处置园区固体废物，实现废旧资源的综合回收利用。力争到 2025 年，绿色载能产值达到 180 亿元。

农产品精深加工。重点发展花椒深加工、瓜果蔬菜深加工、林产品深加工、肉制品深加工等特色产业，打造生态农业循环及绿色食品加工基地。发展冷冻干燥加工、冷冻保鲜贮存产业。壮大五丰黎红、川麻人家等龙头企业，实现花椒产业集聚化发展。推进四川椒冠产业扩能升级改造和资源综合利用项目、昊业科技年产 10000 吨花椒啤酒生产线项目、雨欣食品二期建设项目、御鼎堂二期建设项目建设，规划总投资 10 亿元以上。做大做强汉源挂面、九襄黄牛肉等特色产业，提升“汉源挂面”品牌价值。力争到 2025 年，农产品精深加工产值达到 30 亿元，其中花椒加工产值突破 12 亿元。

新型建材。以水泥产业为基础，发展金属雕花板及无水粉刷石膏等特色产业，形成独特的产品体系及核心竞争力。以园区为核心，在 100 公里半径的范围内形成以新型墙体材料产业群为主体的块状经济，进而打造川西片区的特色新型建材发展基地。推进 260 万吨砂石骨料

项目、隆信建材混凝土技改项目等项目建设，规划总投资 20 亿元以上。力争到 2025 年，新型建材产值达到 20 亿元。

绿色化工。依托储量丰富的磷钾矿，大力发展食品级磷酸盐、磷肥、湿法磷酸净化等重点产品，推动汉源磷钾矿现代综合利用技术产学研项目、硫磷钛资源综合循环利用技改扩建项目、佰力源年产 5 万吨磷化工项目等重点项目建设，规划总投资 20 亿元以上。力争到 2025 年，绿色化工产品年产总量达 50 万吨，年产值达 30 亿元以上。

第二节 提高产业集聚集群集约水平

按照“企业集中、资源集约、产业集群”的发展思路，以提质增效和转型升级为重点，以龙头企业为引领，以产业链功能提升为着力点，以产业集群化为方向，推动产业创新集群发展机制，结合特色产业园区建设，鼓励产业集群中具有较强创新能力的企业和研发机构，合理配置研发资源，研究开发行业关键性技术与共性技术，促进产业集群技术共享、扩散和更高水平创新，推动产业集群与技术创新互动发展。围绕氢能源、冷链物流以及食品加工等配套特色产业，培育打造一批“专精特新”中小企业，力争形成一批“隐形冠军”企业。到 2025 年，主导产业初具规模，产业结构不断优化，载体建设特色突出，力争建成全省典型综合类经济产业园区。工业总产值突破 300 亿元，园区营业收入超过 260 亿元，工业增加值力争达到 25 亿元。

第三节 培育发展战略性新兴产业

加快培育和发展知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的战略性新兴产业，优化升级产业结构，提高资源利用效率，提升区域竞争力。重点围绕新能源、新材料、生物

医药、信息技术、数字经济等，引进和培育一批优势企业，建设一批产业基地，抢占产业发展竞争制高点，形成产业发展新引擎。围绕建设网络强国、数字中国、智慧社会发展战略，加快5G商用步伐，打造5G精品网络，建设一批数字经济示范基地，积极推进5G行业应用和基于5G的商业模式、服务模式和管理模式创新，培育5G生态体系，助力数字经济成为汉源县经济转型发展的新动能、新优势，推广云计算、大数据、人工智能、边缘计算等新技术在汉源应用和落地，推动相关产业链的发展。推动智慧城市、智慧小区、智慧农业、智慧园区、智慧校园、智慧工业、智慧停车、智慧城管、智慧电厂、智慧医疗、工业5G运用、5G大数据平台等一点接入、全网服务。

专栏 13 汉源县“十四五”战略性新兴产业重点工程

新兴材料重点工程。开发新型复合材料，重点生产铜铝过渡片、锰铁合金等产品。建设生产线2条，年产阴阳极板10万套、铜铝过渡片20万片，年运行时间1920小时。

新能源重点工程。发展电解水制氢产业。

信息技术重点工程。汉源电信打造5G新宽带智能网络和新建660个5G基站工程，总投资5.4亿元；打造大数据、智慧性、生态性和服务性平台，投资1.1亿元。汉源联通建设雅安智慧园区项目汉源传输网，投资197万元。移动新建5G基站700个。汉源铁塔新建5G物理站点800个（其中规划5G宏基站400个、5G微站260个、5G室分140个）。建立智慧园区管理中心。

第十四章 深入推进现代服务业发展

坚持生产性服务业和生活性服务业并重，促进服务业与其他产业融合发展，构建“3+4”现代服务业体系。

第一节 加快发展三大支柱型服务业

聚焦服务业短板弱项，推动商贸业、现代物流业、文体旅游业三大支柱型服务业提质增效，建设成渝地区阳光康养旅游宜居地。顺应消费需求升级趋势，促进商贸流通转型升级。充分发挥汉源次级综合交通枢纽优势，以雅西高速、峨汉高速为依托，以万里工业园区为基础，加快构建重点突出、层级清晰、功能完善、运转高效的标准化现代物流体系。以创建“天府旅游名县”为目标，着力发展滨湖阳光康养游、乡村旅游度假游和山地户外游。围绕支柱产业、优势产业、新兴产业和重点产业集群，有效整合物流供应链资源。

专栏 14 汉源县“十四五”现代服务三大支柱产业建设重点工程

商贸业。大力发展智能化、品牌化连锁便利店和无人售货、无接触配送等新零售，推进商业布局和时尚业态有机更新，升级打造川九襄农贸商城综合体，依托南山府、九襄老街、滨湖湾区等街区打造特色商业街，培育形成新的消费热点。打造夜间经济示范区、公园商业等新场景，着力发展夜间餐饮、购物、演艺等商旅文体融合发展的新业态。积极参与全省市场拓展“三大活动”，推动更多汉源名优特产进展会、进商圈、进超市。到 2025 年，社会消费品零售总额年均增长 10%以上，力争突破 65 亿元。

现代物流业。加快唐富物流园区、邮政汉源农产品综合服务中心、九襄（甘溪坝）商贸物流中心等项目建设，提升中和瑞丰冷链物流项目，推进川九襄冷链物流项目落地。大力促进物流网络平台建设，引导现有物流资源和企业服务网络衔接共享，推进华峰“互联网物流”无车承运项目，形成“一园一线”全覆盖现代物流。到 2025 年，全社会物流总费用与地区生产总值比例下降到 15%左右，申报国家 3A 级以上物流企业 1 家，2A 级物流企业 3 家。

文体旅游业。突出打造“阳光花海·康养圣地”“阳光水韵·康

养新城”两大品牌，建设汉源湖阳光水韵景区、中国花椒博览园景区等六个精品景区，加快推进九襄阳光花海生态康养等综合项目。申报承办滑翔伞、篮球锦标赛、龙舟赛等体育赛事，举办梨花节、花椒节等节庆活动，形成旅游文化节庆品牌。到 2025 年，力争创建国家 4A 级旅游景区 2 个、省级旅游度假区 1 个。

第二节 培育壮大四大成长型服务业

大力发展数字经济和电子商务、汉源特色餐饮、医疗康养、家庭社区四大成长型服务业。顺应新时代消费需求个性化、多样化、高品质的升级趋势，围绕重点消费领域，培育数字信息、个性旅游、养老健康等新的消费热点，改善居民消费预期，扩大消费增长和促进消费结构升级。建设一批公共服务平台和服务载体，加强公益性、基础性服务业供给。

专栏 15 现代服务四大成长型服务产业建设重点工程

数字经济和电子商务。依托国家级电子商务进农村示范县项目，提升电子商务进农村水平，围绕建立农村市场体系，建设电子商务农产品规模化示范种植基地，提高品控能力，进一步挖掘农村电商潜力，提高城乡双向流通效率，推动农产品进城和工业产品下乡，深度融合一三产业。深入实施汉源县智慧城市建设项目，充分发挥汉源阿牛农业数字产业园、云仓生态电商产业园引领作用，带动汉源零散电商产业集群发展、提质增效，壮大电子商务人才队伍，提升电子商务应用能力和水平。到 2025 年，电子商务交易额突破 20 亿元、网络零售额达到 12 亿元。

特色餐饮服务业。打造黄牛肉、贡椒宴等特色餐饮品牌，结合一城两区实际，发挥汉源餐饮协会作用，依托九襄特色美食餐饮商业风情街等项目，打造“汉源美食一城 N 街”餐饮美食格局。促进特色餐饮与商业贸易、文体旅游等融合发展，充分利用外卖、团购、移动支付、线上点评等消费模式和支付模式，探索完善“中央厨房”配送模式，发展绿色、智能餐饮，提升传统餐饮业营销实效。到 2025 年，

打造特色美食品牌 3 个，建设滨湖湾区、九襄连接线、九襄周家美食街等特色美食街 3 条以上。

医疗康养服务业。建设阳光水韵、山水国际、湖光半岛 3 个康养项目，汉源湖国际鱼文化康养度假区、月亮湾康养度假区，水上综合运动、空中滑翔伞、环湖山地运动 3 大运动板块和 1 个高端医养康养中心的“3231”产业集群。县城聚焦“阳光水韵·康养新城”发展定位，实施“一提一路一桥五片区”重点项目，构建环汉源湖康养旅游产业带。九襄围绕“阳光花海·康养圣地”发展定位，大力发展康养民宿产业，集聚梨乡别院帐篷酒店、后山朴院民宿联盟、南山府商业街等康养产业项目，打造川西最具魅力的康养圣地。推动汉源湖-九襄阳光医养产业园区建设，以汉源县中医医院医养中心为载体，精心打造汉源县中医医院中医药文化旅游示范基地，建成集中医理疗、中医养生、中医康复、休闲、疗养、中医药旅游为一体的大型中医理疗养生中心。力争到 2025 年底，基本搭建全覆盖的医疗康养服务网络。

家庭社区服务业。发挥村（社区）综合服务设施项目作用，加强小区物业体系建设，鼓励小区不断提升物业管理规范化、现代化水平。鼓励商超、理发、餐饮、市场进社区，实施既有住宅电梯增设项目，建设智能化便利化小区。利用阳光山水、宜居气候的优势，突出打造示范性老年社区，建立城区“蜂巢式”老年公寓。探索日间照料中心外包服务，提供呼叫式贴身护理，探索实践医疗机构开办养老机构、养老机构内设医疗机构、养老机构与医院合作或购买医疗服务等社区医养护综合体服务模式。培育家政服务品牌，完善家政服务业信用体系。到 2025 年，打造示范社区 3 个，培育家政服务品牌 2 个。

力争到 2025 年，完成 28 个“五个一批”重点项目建设，力争更多项目、企业、品牌进入全省服务业“三百工程”。

第三节 推动服务业全产业链融合发展

大力推动生活性服务业向精细化和高品质转变，推动服务业集群发展，培育生态文化旅游、康养、现代物流、商贸流通等现代服务业集聚区。聚焦“一湖一山、一峡一岭”综合开发，着力

引进大企业、大项目，通过项目接续开发和滚动实施，拓展开发空间，加快形成环汉源湖阳光康养产业带，打响县城“阳光水韵·康养新城”名片；推动特色民宿和旅游精品酒店连片、联盟发展，做精乡村旅游、田园度假旅游环线，全方位展现田园景观系统，打响九襄“阳光花海·康养圣地”名片。依托汉源甜樱桃、汉源花椒等农特产品规模化、品牌化生产优势，鼓励新型农业经营主体转型公司化运作，助推一产衍生批发、电商、新零售等服务业优质发展。

第十五章 加快发展现代特色农业

坚持生态兴农、质量兴农、品牌强农，提高农业绿色化、优质化、特色化、品牌化水平，推进由传统农业大县向现代农业强县转变。

第一节 发展壮大三大特色优势农业

坚持以农业供给侧结构性改革为抓手，夯实特色农产品基础优势，强化农产品供给功能协作，推进特色果蔬、农产品加工、花椒三大特色优势产业全产业链融合发展，大力发展现代种业、数字农业、冷链烘干物流三大先导性支撑产业，构建“3+3”现代农业产业体系，建设成渝地区绿美生态经济先行区。优化农业生产结构和区域布局，持续提升产业环线建设水平，增加绿色优质农产品供给，创建汉源花椒现代农业五星级园区，大力推进稻蒜轮作粮经复合、高山蔬菜种养循环等现代农业园区建设。做好汉源甜樱桃、红富士苹果、金花梨、黄果柑、优质伏季小水果为

特色的五大水果和花椒、核桃为特色的两大干果产业提质增效；加强标准化蔬菜生产基地建设，做好以早春蔬菜、秋延蔬菜、高山蔬菜为特色的三大蔬菜产业提质增效；支持中小养殖场（户）调整分散养殖用地集中联建共建标准化规模养殖场，支持规模养殖场新改扩建高标准圈舍，全面提升猪牛等生产机械化、信息化、精细化水平。推进农业产业链现代化，做大做强农产品加工业，大力发展休闲农业、农村电商等新产业、新业态、新模式，推动农工、农商、农旅深度融合发展，实现三次产业延链增效。实施商标、地理标志品牌培育行动，讲好汉源品牌故事，以国际化的视野和方式开展汉源品牌的宣传与推介。充分运用“汉源红”区域公用品牌，保护提升“汉源花椒”品牌，抓实“两品一标”产品认证和申报，构建“区域公用品牌+特色农产品品牌+企业品牌”体系。

专栏 16 三大特色优势农业建设重点工程

特色果蔬。在汉源县中高山乡镇新建高山绿色蔬菜生产基地。到2025年，优质水果基地面积达到20万亩；优质蔬菜基地面积达到15万亩，建成汉源县流沙河沿岸粮经复合现代农业园区（稻+蒜）、汉源县皇木镇生猪+高山蔬菜种养循环现代农业园区2个省级园区。新增汉源花卉种植综合示范基地种植面积500亩。

农产品加工。围绕汉源花椒、特色果蔬、粮油产业提升农产品精深加工能力，推进国家地理标志保护产品“汉源黄牛”的保种、开发和品牌建设，大力培育引进农产品加工龙头企业。到2025年，精深加工产值实现25亿元以上，肉牛综合产值实现50亿元以上。

花椒。实施汉源花椒产业基地品牌提升工程，以创建国家级花椒产业园区为核心推进加工企业集聚化发展，拓展花椒在医疗、保健、化工、

高端食用等方面的功能研发，提高花椒加工转化率。到 2025 年，优质花椒基地达到 25 万亩，良种推广产业基地力争达到 250 万亩，建成花椒产业集群；培育花椒加工为主的亿元龙头企业 3 家以上，花椒加工转化率达到 70%以上。

特色产业提质增效项目：新增和发展绿色食品 10 个以上、有机食品 1 个，地理标志保护农产品 1 个，新增农产品品牌 2 个。

第二节 大力发展三大先导性支撑农业

夯实现代种业、数字农业、冷链烘干物流三大先导性支撑产业基础。大力实施高标准农田建设，坚决守住耕地红线，巩固提升粮食综合生产能力，保障粮食生猪等重要农产品供给。实施农业种业提升行动，加强汉源花椒、甜樱桃、红富士苹果等种质资源普查与保护利用，高起点规划建设涵盖花椒、樱桃、苹果等特色经果林集收集保存、研究利用与科普展示“三位一体”的行业领先、国内一流的综合性种质资源库。加强种子（苗）质量监督管理，建立种苗行业诚信评价机制和企业黑名单制度及种苗质量事故责任倒查追溯制度。实施特色产业换代提质行动，强化数字赋能和农业科技支撑，制定数字农业发展规划。实施仓储冷链物流基础设施建设、移动烘干冷藏冷冻保鲜能力建设、烘干冷链物流龙头企业培育、烘干冷链物流体系支撑能力建设“四大”工程和“菜篮子”仓储冷链物流建设项目，建设果蔬仓储烘干、洗选包装、冷链物流等。探索建设以贮藏特色果蔬产品为主的土建式或组装式节能型冷藏库、气调贮藏库，建设以贮藏生猪、牛羊、家禽等肉制品为主的节能型冷冻贮藏库。培育农产品烘干冷链物流企业，鼓励企业面向农业农村提供烘干冷链物流服务。建立健

全农产品烘干冷链物流标准体系。

专栏 17 三大先导性支撑现代农业建设重点工程

现代种业。发展现代种业，加强种质资源、良种繁育等方面的科技创新，做好优良品种选育及审（认）定，新建和改扩建一批优质品种良繁基地和种苗生产基地，重点加强对国内外花椒优良种质资源的收集，创建国家级花椒种质资源库。

数字农业。初步构建农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务精准化的数字农业支撑体系；形成以特色果蔬、现代畜牧、中药材等产业为重点的数字农业集成应用示范；全县数字农业发展水平走在全市前列。

冷链烘干物流。高质量建设冷链物流园区，建设汉源县农产品初加工物流集散与配送中心，建设果蔬仓储烘干、洗选包装、冷链物流等。新建唐家镇农产品市场及气调库。

第三节 培育壮大新型农业经营主体

聚焦重点产业，突出集群成链，完善利益联结机制，培育新业态、新模式、新功能，实施“农业+”行动，重点发展以“农业+旅游”为主的农业观光休闲产业、以“农业+文化”为主的农业文化创意产业、以“农业+健康”为主的康养农业、以“农业+互联网”为主的智慧农业。持续推进家庭农场培育工程，完善家庭农场数据库，规范家庭农场管理，组建“家庭农场发展联盟”，组织开展省级示范场、市级示范场和县级示范场评定。持续推进农民合作社提升工程，培育一批国家级、省级、市级和县级示范社，支持农民合作社自愿组建联合社，着力构建新型基层供销合作社。实施农业产业化龙头企业“排头兵”工程，推动龙头企业入园区、建基地、联农户，支持农业企业建立原料生产基地，发

展农产品加工业，建设仓储物流设施，组建农业产业化经营集团，推动多元化发展。鼓励龙头企业加大品牌建设投入力度，支持龙头企业组建研发机构。构建现代农业生产社会化服务体系。重点支持汉源花椒、甜樱桃、黄果柑等集中度高的优势特色产业开展生产托管服务，研究探索生产全托管的模式机制和路径。培育壮大服务主体，支持行业间联合和县域合作，探索整链条、一体化的服务模式，形成一批体量大、服务能力和带动水平高的服务组织。调动服务主体、村“两委”、村集体经济组织和村民积极性，开展农业社会化服务带动小农户试点。

专栏 18 新型农业经营主体建设重点工程

新型农业经营主体培育工程。培育国家级农业产业化龙头企业 1 家，省级 2 家，市级 5 家，县级 10 家。培育家庭农场 300 家，争取成功创建家庭农场示范县。新增农民专业合作社 200 个，培育提升农民专业合作社示范社 140 个（国家级 5 个、省级 15 个，市级 20 个，县级 100 个）。新培育高素质农民 800 人。

第十六章 夯实产业发展平台

坚持提规模、优结构，做大做优做强产业平台，提升园区基础设施能级水平，夯实产业高质量发展基础。

第一节 完善工业园区基础配套设施

完善园区基础配套设施，充分衔接空间发展规划，明确万里园区、甘溪坝园区功能定位和区分，加快完善标准厂房、道路、给排水、供电供气等基础设施，搭建政务服务、投融资等公共服务平台，大力推进园区循环化改造，加快特色优势产业链延伸，

培育发展战略性新兴产业，打造绿色农产品加工区、有色金属冶炼区、工业资源综合利用示范基地等特色功能区。推动产业园区提档升级，加快推动产业园区数字化转型，打造数字经济与实体经济融合发展示范园区，培育一批示范企业。促进园区建设管理精细化、服务功能专业化和产业发展智能化，推进智慧园区建设。

第二节 加大力度提升农业发展平台

大力推进现代农业园区建设，着力夯实乡村产业振兴基础和载体。聚集优质资源要素，着力补短板、强弱项、锻长板，围绕农业产业全产业链开发建设，培育一批产业特色鲜明、加工水平高、产业链条完善、设施装备先进、生产方式绿色、一二三产业融合、要素聚集、辐射带动有力的现代农业园区，发挥示范引领作用。大力提高农业技术水平，加快转变农业发展方式。大力发展数字农业，推动信息技术与农业各个环节实现有效融合。

第三节 加快现代服务业集聚区建设

实施现代服务业集聚发展工程，推进服务业集聚区培育行动，重点围绕文体旅游、康养、现代物流、商贸等特色产业，创新服务业发展路径，培育建设一批集聚度高、带动性强、具有示范效应的现代服务业集聚区，加快培育产业链条全、专业协作完善的服务业产业集群，促进产业集聚、企业集中、平台共享。推动汉源发展阳光康养、休闲度假等产业，打造具有全市引领示范作用的现代服务业高质量发展区，力争创建1个省级现代服务业集聚区。

第五篇 促进人与自然和谐共生，奋力谱写新时代 生态环境保护事业新篇章

坚持绿水青山就是金山银山理念，协同推进生产体系、生活模式、生态环境绿色化转型，加快构建生态文明体系，全面打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间。

第十七章 持续打好污染防治攻坚战

第一节 持续改善生态环境质量

以解决大气、水、土壤污染等危害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题为重点，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，抓好源头防控，有效防范化解环境风险，持续改善生态环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战，强化多污染物协同控制和区域协同治理。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，加大农村生活污水治理力度。推进农业面源污染和土壤污染治理，做好化肥农药减量化和土壤污染治理。加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。重视新污染物治理。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。积极参与和应对气候变化等生态环保国际国内合作。

专栏 19 持续打好污染防治攻坚战

大气污染防治工程。健全与成都及周边区域大气污染联防联控联治机制，持续实施减排、抑尘、压煤、治车、控烧“五大工程”。重点防控二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等大气污染物，持续有效降

低 PM2.5、PM10 水平。做好工业炉窑超低排放标准改造，持续做好工业园区煤改气、煤改电工作。

水污染防治工程。加强环保基础设施建设，推进跨界水体环境协同治理及监管。全面推进河（湖）长制，大渡河、流沙河等主要河流断面监测及永定桥水源地和乡镇集中式饮用水水源地水质监测 100%达标。落实重点河流工业污水处理，确保达标排放。持续完善县城、集镇、工业园区、景区以及农村污水处理设施及管网。推进城乡垃圾收集处理、资源化利用等设施建设。大力开展规模化畜禽养殖和农村面源污染治理。实施汉源县流沙河流域水环境综合治理工程、汉源县城流沙河生态修复工程、汉源湖综合整治工程（19 个项目）、汉源木槿水流域综合治理项目，规划 20 个重点项目，打造汉源湖示范工程，带动区域绿色高质量发展。

土壤污染防治工程。有序开展土壤污染风险分级管控和修复，重点加强主要农产品产地、工矿废弃地、尾矿库等重点地区土壤重金属监测预警、治理与修复。建立重点行业企业用地优先管控名录，突出危废、危化管控及重金属污染防治，确保土壤环境质量总体稳定。

固体废弃物防治工程。加强危险固体废弃物分类收集、处理，强化固体废弃物分类处置。加快推进医疗废物、危险废物处置设施建设。

声环境防治工程。突出源头预防为主，实施城市声环境功能区划管理，完善声功能区噪声监测机制。加强营业性文化娱乐场所、商业经营活动噪声污染防治。

第二节 提升生态系统服务功能

加强山水林田湖草系统治理，以大渡河、流沙河等主要江河水系为骨干，以山地、森林等生态系统为重点，持续实施天然林保护、退耕还林还草等重点生态建设工程。推行林长制，全面开展强化营造林质量行动，巩固退耕还林成果。加强退化天然林保护和修复，加强森林草原火灾防控、林业有害生物防控能力建设，

进一步提升生态系统质量和稳定性，着力打造成渝地区双城经济圈的绿色生态屏障。建立健全生态修复标准体系，坚守自然生态的安全边界。实施生物多样性保护重大工程，加强野生动植物保护，强化外来入侵物种风险评估、监测预警与综合防控。

专栏 20 生态建设重大工程

绿化提档升级工程。实施天然林保护和修复工程，推进大渡河、汉源湖等重点生态功能区项目建设，推进园林城市创建。持续深入实施“绿美汉源”行动，实施县城周边、道路及河流沿线、旅游环线的绿化美化工程，推进村庄绿化、庭院绿化、森林防火阻隔系统项目建设。

江河湿地修复治理工程。实施汉源湖湿地修复、白岩河流域生态修复项目，有效治理江河生态环境。实施永定桥水库等一批小型生态水源水库和河湖连通工程。加强生态脆弱区植被恢复。

森林生态系统保育能力建设工程。落实天然林保护修复制度，编制天然林保护修复方案。实施森林防火能力和体系建设。实施林业有害生物监测、检疫、防控体系建设，森林生态资源监测等工程体系建设。

水土流失及石漠化综合治理工程。实施清溪、永利等区域水土流失综合防治项目。加强石漠化综合治理，加大长江上游生态屏障水土保持建设和修复力度，实施以坡耕地改造、水保林及经果林建设、小型水利水保工程等为重点的小流域水土流失综合治理和水土保持清洁小流域项目建设，争取和重点实施中央财政水利发展资金水土流失综合治理工程、中央预算内投资坡耕地水土流失综合治理工程、省级财政水利发展资金水土保持项目。实施永定桥水库集中饮用水源地生态保护水土保持项目、汉源县水土保持重点治理工程等5个重点项目。

山水林田湖草系统治理工程。实施大渡河流域河道生态廊道建设工程项目，推进大渡河、流沙河等中小河流综合治理，推进旭家沟、宰骡河、深溪沟等重点流域和区域水生态修复项目。重点推进

汉源湖水域生态治理工程，推进生态环境脆弱地区和禁止开发区域的生态移民工程。

生物多样性保护工程。实施野生动物保护工程，加强珍稀植物拯救性保护，落实长江十年禁捕行动。加强森林防火、病虫害防治等基础设施建设，促进林草植被的有效保护和生态功能的稳定发挥。

生态保护能力提升工程。完善生态监测预警体系。加强水土保持动态监测和监管能力建设，提升水土流失防治水平。完善环境污染事故应急响应体系建设，重点提高环境监测、预警、执法、应急等能力。探索建立生态环境损害责任终生追究制度。

第十八章 推动生产生活方式向绿色转型

进一步提高拓宽绿水青山向金山银山转化通道能力，全力推进产业生态化、生态产业化，强化资源高效利用，促进经济社会发展全面绿色转型。

第一节 大力发展循环经济

推动绿色科技创新、环保产业发展等战略新兴产业的发展，培育绿色发展新动能。加强工业园区固体废弃物分类处置和资源化利用，促进产业循环发展，加快建设省级工业固废回收处理产业基地。实施循环经济产业链接或延伸等重点项目，加快建设园区废旧电池回收利用示范基地。深化清洁能源示范工程建设，持续推进能源消耗总量和强度“双控”，实施水电替代工程和重点节能工程，推进产业园区绿色化、循环化改造，着力打造省级绿色园区。发展现代农业，加强秸秆、果树枝条等农业、林业废弃物资源利用。推动生活垃圾、餐厨废弃物资源利用和无害化处理。

第二节 倡导绿色生产生活方式

坚定不移走绿色低碳循环发展之路，推进重点行业和重要领域绿色化改造，控制高耗能行业新增产能规模，推动清洁低碳能源成为能源消耗增量主体、降低煤炭消费总量。积极应对气候变化，提升能源资源的利用效率。推广装配式建筑和新型建材。健全生态旅游开发与生态资源保护衔接机制，加大生态旅游扶贫的指导和扶持力度。实施“绿色细胞”工程，开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑创建行动，建立完善推行绿色生活方式的政策制度。坚持生活垃圾分类，促进塑料垃圾源头减量。倡导光盘行动，坚决制止餐饮浪费行为。加强对绿色产品的市场准入与监管。推广电动公交车和电动汽车使用。打造城区慢行系统，鼓励绿色消费，提倡绿色低碳生活和消费方式，建成节约型社会。

第三节 创新生态保护长效机制

坚持标本兼治，建立生态保护长效机制，构建完善现代环境治理体系。完善项目准入机制，建立生态环境准入工作责任体系。依法依规开展生态环境信息公开，完善生态环境准入公众参与方式。加快完善环境污染治理、土壤保护等地方性法规和政府规章制定。严格环境监督执法，压实企业环境治理主体责任，推进跨区域、跨流域的环境联合执法，依法惩处污染环境、破坏生态等违法犯罪行为。强化考核问责机制。健全多元环保投入机制，完善促进金融资金和社会资本参与生态环保项目建设激励政策。探

索建立生态环境损害责任终生追究制度。探索横向生态补偿制度，引导生态受益地区与保护地区之间，通过资金补助、项目合作、共建园区等方式实施补偿。健全生态价值核算体系，研究节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，推进主要污染物排污权有偿使用和交易。

第六篇 深化改革开放创新，增强经济发展动力活力

坚持社会主义市场经济改革方向，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，推动有效市场和有为政府更好结合，激发各类市场主体活力和创造力。

第十九章 高效率推进改革创新

坚持以市场为导向，推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合，深化重点领域和关键环节改革，提升科技创新能力，实施人才强县战略，切实增强高质量发展的活力和动力。

第一节 深化重点领域和关键环节改革

以重点领域和关键环节的改革引领和带动全面改革深化，破除体制机制障碍。深化“放管服”改革，继续清理规范行政权力事项，简化投资项目审批程序，优化审批服务事项目录。全面落实国家、省、市小微企业普惠性税收优惠和减税降费等政策。加大企业“升规入统”奖励力度。深入推进供给侧结构性改革，提高供给质量，推动原材料粗加工行业优化升级，支持优势企业“机器换人”。着力推进要素价格市场化改革、水电消纳产业示范区建设和农村集体产权制度改革，落实减税降费政策。持续深化商事制度改革，全面落实市场准入负面清单制度。深化国资国企改革。完善县属国有企业改革政策配套，强化国有资产监管服务，激发国有企业创效动力。全面优化国有资产布局，大力推动县属国有企业信用等级升级，增强国有企业市场竞争力。鼓励潜力企业兼并重组、转型升级、做强做优。创新服务供给方式，推

进政府购买基本康复公共服务。强化财政规划管理，深化预算制度改革，加强预算约束和绩效管理。做好乡镇行政区划、村级建制调整后半篇文章，建立健全协同高效的乡镇工作运行机制，持续推动乡镇赋权强能。加快推进金融监管体制改革，完善金融风险防范机制，成立投融资服务中心，加强重点投资项目融资保障。建立债务风险防控预警机制和债务化解联动机制，加大债务化解力度。

第二节 加快完善要素市场化配置体制

坚持竞争中性原则，完善产权制度和要素市场化配置，做到放活与管好有机结合，全面提升全要素生产效率。建立统一规范灵活的人力资源市场、城乡统一的土地市场。发展技术交易市场，健全完善国有产权交易平台、农村产权交易平台、公共资源交易服务平台。推进要素价格市场化改革，建立分类管理和差异化土地供给，推动不同产业用地类型合理转换，最大化提高土地使用效率。完善城镇土地使用税、污染物排污权有偿使用、能耗控制等制度机制。健全电力、水、天然气等要素市场化、差异化定价机制。深入实施财金互动、银税互动、银保互动政策，充分利用多层次资本市场发展直接融资，促进大银行服务重心下沉，推动地方法人银行聚焦主责主业，引导保险公司回归保障功能。建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制、推动信用信息深度开发利用、完善金融机构市场化法治化退出机制，实现金融市场现代化和规范化。通过数字经济新产业、新业态和新模式，

实现数据的社会经济价值提升。

第二十章 重点推进招商引资工作

始终把招商引资作为促进经济社会发展的头号工程，健全投资促进政策和便利化的服务支持体系，注重引资与引技、引智相结合，提高利用外资综合优势和总体效益。

第一节 加强招商引资服务

创新管理体制和运行机制，优化投资软硬环境，推进投资、金融、贸易便利化等改革试点，努力营造吸引外资新优势。全面落实雅安市招商引资重点产业激励政策，结合实际适当放宽投资市场准入，做好绿色载能、乡村振兴、旅游康养等项目投资推介，重点鼓励县外资金投向现代农业、高新技术产业和现代服务业。加强对现有招商引资企业和引进项目的后续管理和服务，加大对已建成投产项目的跟踪服务，及时协调解决生产中出现的困难和问题，把对招商引资项目的服务促进工作贯穿于项目设立、生产经营、再投资等全过程，促进招商引资项目高效落地，促进企业做强做大。

第二节 健全招商机制

制定完善招商优惠政策，强化政策组合使用，充分发挥政策的整体合力和叠加效应。健全完善项目投资考核激励办法，坚持正向激励，旗帜鲜明鼓励各级各部门千方百计争项目引项目抓项目。健全县级党政领导联系重点项目制度和定期研究会商机制，形成服务高地、政策洼地的集聚效应。探索以参股、并购等方式

整合产业链，提升产业发展水平。

第三节 创新引资方式

创新招商理念，抓住重大机遇实施大招商战略，突出活动平台招商。坚持市场导向，发挥比较优势，突出重点产业招大引强，力争引进龙头企业，完善产业链条，培育产业集群。聚焦“平台、技术、资本”三个要素，把握好成渝地区产业转移时机和节奏，建立与各类商会、行业协会、科研院所等常态化联系机制，创新推进产业链招商、活动招商、驻点招商、委托招商、以商引商、平台招商、资本招商等模式，加大招商推介力度，积极主动“请进来”。着力引进区域带动力强、行业竞争力强、符合环保要求、纳税贡献力强的优质项目，特别是招引培育一批科技含量高、具有自主知识产权的引领型项目。精准对接优势潜力项目，采取一对一跟踪措施，有针对性地开展洽谈对接，提升招商质量和实效。

第二十一章 打造一流营商环境

树立“营商环境就是生产力”发展理念，推进营商环境向法治化、国际化、便利化转变，增强发展环境吸引力和竞争力。

第一节 建立高效的服务环境

围绕企业全生命周期、投资吸引环境、监管服务体系等多个维度，加快建设“交易成本更低、办事效率更高、集成服务更优”的“全优服务”体系。优化审批流程，精简审批申报材料，减少涉企事务办理环节，提高服务效率。加强和规范事中事后监管，深入推行“双随机、一公开”监管方式，对新技术、新产业、新

业态、新模式实行包容审慎监管。加快推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。加强知识产权全链条保护，营造尊重创新、保护创新的良好营商环境。

第二节 深化“互联网+政务服务”

推进政务信息系统整合，加快数据汇聚共享与服务集成，拓展政务服务移动应用，打造网上政务服务体系，全面提升政务服务“一网通办”能力，力争除法律法规另有规定或涉及国家秘密等情形外，政务服务事项网上可办率达100%。推动政务服务线上线下融合，实现办事“只进一扇门”。规范“最多跑一次”办理标准，优化“最多跑一次”办理流程，拓展“最多跑一次”覆盖面。以营业执照、居民身份证为依托，推动企业和个人信息部门共享，实现高频政务服务事项“一证通办”或“一照通办”。全面推进乡镇便民服务中心和村（社区）便民服务代办点标准化建设，推进“居站分离”改革试点，下沉便民服务事项到村（社区），实现“就近办”“身边办”。加强政务服务标准化建设，推动智慧政务大厅建设。

第三节 构筑良好的保障环境

全面实施市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。全面落实税收优惠政策、严格清理规范涉企收费和推动降低要素成本，降低民营企业经营成本。着力构建“亲”“清”新型政商关系，降低企业制度性交易成本。依法保护企业合法权益，严厉打击、查处破坏经济发展环境和损害投资者合法权益的各种行

为，营造公平公正的发展环境。

第二十二章 营造良好的创新生态

加强营造创新生态环境，加快形成“大众创业，万众创新”良好局面，推动经济社会发展由“要素驱动”向“创新驱动”转变。

第一节 完善区域创新生态

推动经济发展模式逐步向以创新为引领、创业为支撑的模式转型。围绕优势产业和新兴产业发展中面临关键共性技术展开技术攻关。探索发展智能制造。积极参与攀西战略资源创新开发试验区建设，搭建园区综合服务平台。加快推动科技孵化器平台和科技企业加速器建设，推进科技成果就地转化与应用。鼓励企业与高校和科研院所联合承担国家科技专项、省科技成果转化等重大科技攻关项目。实施科技型中小微企业扶持计划，引导和支持创新要素向企业集聚，增强企业核心技术研发创新能力和辐射带动能力。鼓励把 AI 智能等工业设计融入转型升级全过程，发挥新型工业设计在价值链中的先导作用，推动产业发展迈向中高端。实施特色产业科技创新工程，加大农业科技成果转化。全面实施《中华人民共和国科学技术普及法》和《全民科学素质行动计划纲要》，建成以县域为重点、乡镇和村、社区为主阵地的全域科普体系，提高公民的科学文化素质，为创新驱动提供智力支持。

第二节 加强创新平台建设

强化企业创新主体地位，引导工业园区企业积极承接运用成渝地区双城经济圈新科技、新技术，支持园区企业加快建设自身研发机构，支持企业建立技术中心、工程实验室。加强花椒研究院、五丰黎红食品研发中心、磷化工工程技术研究中心等科研平台建设。强化创新实践，实施铅锌冶炼工艺改造、磷钾矿磷钾分离技术、石膏晶须产业化技术攻关，拓展花椒系列产品研发深度广度，开发康养旅游职能化服务平台体系。打造产业创新联盟，搭建科技创新支撑平台。

专栏 21 创新能力建设重点工程

创新能力建设。到 2025 年，规模以上工业企业研发费用占主营业务收入的比重达到 5% 以上，建成市级以上企业技术中心 8 个以上，新增高新技术企业 5 户，新创四川省名牌产品 5 个，省级著名商标 3 个，新产品产值率达到 40% 以上。

第三节 实施人才强县战略

推进创新团队、优秀企业家、工程技术人才和高技能人才引进计划，引进紧缺型高技能、高层次和创新型人才。探索构建多维度多层次的人才培养。重点围绕产业发展和企业转型升级需求，深入弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神，建设专业技术人员实训基地，培养高素质专业化产业人才队伍。实施创新创业人才培养计划和优秀企业家培育计划。推进分层分类专业技术人员，继续教育体系建设，推进服务外包人才培训。鼓励企业与县内外职业院校、高校展开合作，建设专业技术人员实训基地。积

极推进职称制度分类改革，加强基层专业技术人才队伍建设。加快完善人才培养、引进、使用、流动、评价、激励等方面的政策，探索政府为企业引进高层次人才提供适当补助，逐步构建和完善具有竞争力和吸引力人才政策体系。

第七篇 实施新型城镇化和乡村振兴战略，促进城乡融合发展

坚持乡村振兴和推进新型城镇化双轮驱动，建立健全城乡融合发展体制机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

第二十三章 推动以人为核心的新型城镇化

统筹城镇规划、建设、管理，突出生态宜居和节约集约，优化城乡资源配置，健全区域协调发展体制机制，夯实县域经济高质量发展发展的底部基础，全面推进乡村振兴，推进以人为核心的新型城镇化，促进城乡一体化发展。

第一节 实施城镇核心功能提升工程

筑牢城乡支撑，聚力康养宜居城市建设，持续提升中心城区功能品质。稳步扩大城区建设规模，完善城市服务功能，加快城市智慧停车场、再生水利用等重大功能设施建设，规划建设一批学校、运动、康养等服务设施，引进建设一批城市新商圈，高标准建设阳光水韵、张家湾商住综合体等项目，建设停车场、市政公园和商业综合体。打造九襄中心镇古街传统建筑及业态展示区，形成明清风情街区，提高中心镇辐射带动力，优化城镇内部路网结构、交通组织，健全步行系统。推进九襄老车站片区更新工程，重点推进老旧小区提质改造。

第二节 实施城镇综合内涵提升工程

打造城市核心生态骨架，加快城市绿道、生态廊道、自然生态公园、农业主题公园建设，实施“增花添彩”行动，增设园艺

休闲区域，提升人居环境质量。大力整治九襄中心镇违搭乱建，开展整体风貌设计，抓好进出通道、车站、广场等公共空间、重要节点景观打造，建设一批具有代表性、标志性的建筑精品景观。富林镇完善太平产业环线，扩大花海果乡辐射面，九襄镇改造提升申沟桃花源、新堰槿上梨花，实现汉源县“全年皆花、四季带彩”，有效融入城市肌理，着力形成特色“花果经济”，打造花果田园第一城。加强文化遗产保护，深度推进文化精髓融入城市规划建设，打造一批城市文化地标建筑，建设“天空之城”攀西户外运动综合营地。稳步扩大城区建设规模，推动产城融合发展，引导人口加快聚集。

第三节 实施城市精细化管理工程

加快转变城市管理方式，创新城市管理体制机制，推进重心下移、权限下放、职责细化，切实提升城市管理水平。加快智慧城市建设，构筑地理信息、智能交通、社会治安等一体的智能化数字系统。提升城市环卫管理水平，完善垃圾分类收集和分类运输系统，谋划建设建筑垃圾无害化处置和资源化利用项目。推动智慧城市管理，改变粗放型管理方式，启动数字城管指挥中心建设，构建全域覆盖、全网共享、全程可控的“互联网+城管”新体系。

专栏 22 美丽宜居城镇建设工程

城乡生活垃圾处理和城镇污水处理设施建设工程。加大投入改造生活垃圾分类设施，强力助推垃圾分类收集和分类运输系统建设。推进城镇污水处理设施及配套管网建设，切实加强长江上游生

态屏障建设战略部署落地实施,提升生态环境质量。

基础设施补短板建设工程。推进县城主次干道黑化和九襄镇东风路至梨花大道清泉段市政大道建设,补齐城区公交站点、停车场等公用设施短板,实施县城东区、九襄镇智慧停车场项目建设,着力提升城市品位。启动实施县城增光添彩项目,打造县城夜景景观,提升主要道路照明效果。

提升城镇建设品质工程。加快九襄老旧小区和城市更新项目,启动县城小区改造提升,推进以汇福苑小区为代表的基础设施提升改造工程建设。推进移民增收光伏发电工程建设,解决移民安置房屋漏水问题。

阳光康养宜居城镇工程。推进汉源·富林记忆公园项目,加快温泉度假开发项目,推进汉源湖光半岛公园项目,打造集生态、休闲、旅游、康养于一体的度假场所,为休闲、娱乐、旅游开发起到积极的引领和推动作用。

第二十四章 全面实施乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重,举全县之力推动乡村五大振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

以创建全省实施乡村振兴战略先进县为引领,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。建立健全全面脱贫与乡村振兴有机衔接长效机制,充分做好规划衔接、政策衔接、工作衔接、保障衔接,做好防止返贫监测帮扶,及时通报支出骤增或收入骤减家庭的预警信息,提前介入帮助消除返贫致贫风险。持续提高贫困地区发展能力,不断改善贫困地区相对落后地区生产生活条件,重点加大落后地区基础设施和公

共服务设施建设力度。推动特色产业扶贫项目可持续发展，增强内生发展动力。健全农村社会保障和救助制度。

第二节 实施乡村建设行动

深化农村集体产权制度改革，创新规范农村集体经济组织形式和运行方式，发展新型农村集体经济，拓展农民增收空间。健全城乡融合发展机制，推进城乡融合发展试验区建设。立足区位条件、资源禀赋，以特色产业为核心，做精做强最具基础、最具潜力、最具优势的特色产业，打造一批经济强镇、旅游名镇，协同推进新型城镇化和乡村振兴融合发展。加快构建农村物流基础设施骨干网络，加快完善农村物流基础设施末端网络，鼓励有条件的乡（镇）建设农产品配送中心。构建长期发挥效益的农村水利基础设施网络。推进农村电网基础设施升级和农村动力电全覆盖，推动乡镇供电所服务现代化。多元化发展沼气等农村清洁能源，优化农村能源供给结构，持续推动天然气供气设施向农村延伸。实施数字乡村战略，深化农业农村大数据创新应用，推广远程教育、远程医疗、金融服务进村等信息服务。同步规划产业发展与美丽乡村建设，推动农商文旅体康养医跨界融合。统筹整合涉农资金，建立财政资金池，创新农村金融产品，引导社会资本投入。

第三节 打造美丽宜居乡村

提高农村规划建设水平，坚持规划引领，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”模式，保护传统村落和乡村风貌，打造

具有地域特色和民族特色的美丽宜居乡村。全面推进农村道路建设，健全管理养护长效机制。推动县城公共交通线路向农村延伸。加强农耕文化保护与开发利用，建设一批休闲乡村、农耕文化博物馆、农业博览园、农业主题公园，繁荣乡村文化。实施宜居乡村产村相融示范工程，以打造农村人居环境整治示范县为标准，深入推进农产品产地初加工、休闲农业、农村电商等产业设施与乡村公共服务设施配套建设，每年争创美丽宜居乡村示范村1—2个。

第四节 推进人居环境改善

完善农村基础设施，整治农村人居环境、公共空间和庭院环境。扎实推动农村人居环境整治“五大行动”，深入推广“全民义务清扫日”行动。常态化开展村庄清洁专项提升行动，加强农村生活垃圾收转运处置体系建设，建立完善行政村和村民小组配备保洁员机制。统筹推进农村公共厕所建设，开展农村“厕所革命”，整村推进示范村建设。深入抓好三级河（湖）长责任落实，开展农村生活污水“千村示范工程”建设，常态化推进农村河湖“清四乱”工作，深入开展农村水生态修复，大力推广生态河塘、生态渠道、生态河道治理，实施河湖库塘清淤工程，持续推进汉源湖非法捕捞、“三无”船舶专项整治行动。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理机制，引导妇联、团支部、残协、老协等多方主体参与乡村治理，支持建立农村活动阵地。积极引导从农村走出去的农民工、知识分子、工商界人士、退休干部等回乡参

与乡村治理。探索以政府购买服务的方式，支持农村社区社会工作和志愿者服务发展。鼓励新型农业经营主体为村社提供公益服务、基础设施建设等，有序参与乡村治理。提升乡镇和村为农服务能力，推进“放管服”改革向乡村延伸。推进乡镇便民服务中心规范化标准化建设。持续迭代升级“阿牛农场”APP，建立“互联网+”服务管理模式。加快农村“雪亮工程”建设与联网应用。

第五节 加强农村人才队伍培育

积极推进人才振兴。建立农村专业人才库，培育农村工作队伍、新型职业农民、农业科技人员、农业企业经营管理人才和新乡贤“五个队伍”。加强基层党组织带头人队伍建设，发挥基层党组织领导核心作用，健全以党的基层组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会组织为补充的农村组织体系。鼓励各类人才返乡创业，吸引教育、医疗、科技、管理和工商界等各类人才，创新探索“岗编适度分离”机制，改变农村人才“失血”“贫血”状况。实施新型职业农民培育工程，发挥好涉农教育培训体系的作用，培育一批“土专家”“田秀才”、产业发展带头人、农村电商人才、农村职业经理人。扩大乡村优秀文化传承人队伍、支持传承人群学习交流培训、支持创新传统技艺、提高再创造能力、促进农遗项目可持续发展等方面先行探索。

专栏 23 美丽乡村建设重点工程

农村人居环境整治工程。持续推进农村生活污水治理，鼓励污水资源利用，实现乡镇政府所在地(集镇)污水处理设施全覆盖，

行政村农村生活污水有效处理达到 70%。完成道路硬化 170 公里。完成 60 个村厕所粪污无害化处理或资源化利用项目建设。实施汉源县特色农业主题公园暨宜居田园综合体开发项目。

乡村振兴建设工程。成功创建全省实施乡村振兴战略先进县，建成乡村振兴先进镇 5 个，乡村振兴示范村 10 个。

第六节 建设库区发展示范县

推进移民后期扶持项目实施和移民后续发展项目实施，打造库区和移民安置区后续发展工作的汉源实践亮点，建设库区发展示范县。创新移民村治理体系，补齐移民村基础设施，提升基本公共服务水平。大力支持移民村发展优势特色产业，壮大村集体经济，增强移民发展内生动力，促进移民持续增收。加强库区后续管理，完成库区移民后扶人口核定登记工作，规范移民后扶动态工作。加强移民资金管理，扎实推进项目和资金审计结算工作，巩固移民项目和资金清理工作成果，加快推进移民实物结算、不动产权证办理和移民项目竣工审计，全面完成已建、在建和拟开工项目竣工结算审计工作、四个库区移民户补偿补助资金结算工作。实现移民后期扶持直发直补“一卡通”管理。全面排查工矿企业迁复建、移民反映各类矛盾纠纷问题并在瀑电移民系列政策总体框架范围内逐一制定化解方案，稳步实现移民永久搬迁安置工作。全面梳理工程建设过程中的遗留问题，巩固安全用电秩序整治成果，规范水费、收视费收缴，逐步化解库区和移民安置区的矛盾，确保库区和移民安置区后续发展和谐稳定。

专栏 24 移民后期扶持和后续发展重点项目

持续开展汉源县移民综合档案馆、汉源县城第二通道改造提升工程、汉源县流沙河生态修复工程项目，规划实施移民增收项目、汉源县迁复建工业园区就业促进项目、县城基础设施改造提升工程，全力打造库区发展示范县。

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

推动城乡要素双向自由流动，推进农业转移人口市民化，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。

第一节 深化农业农村综合改革

深入推进农业农村改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。落实第二轮土地承包政策，推进农村土地集体所有权、承包权、经营权“三权分置”，因地制宜发展多种形式的适度规模经营。开展全域土地综合整治试点。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。加大集体建设用地入市、宅基地有偿退出改革力度，盘活利用农村资产资源。建立健全农业社会化服务体系，联结一家一户小规模经营有效对接市场，增强抵御市场风险能力。健全农村金融服务体系，发展农业保险，建立完善农业信贷担保体系和新型农业经营主体信用评价体系，引导更多金融资本投向农业农村。探索建立新型职业农民制度。

第二节 推动城乡要素双向自由流动

畅通城乡人口流动渠道，构建城乡统一的开放透明、公平竞争、规范有序的劳动力市场，建立城市人才入乡激励机制，制定

财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。加快完善城乡建设用地统一市场，建立集体经营性建设用地入市制度。建立工商资本入乡促进机制，强化乡村发展资金保障。建立科技成果入乡转化机制，建立有利于涉农科研成果转化推广的激励机制与利益分享机制，推动科技成果入乡转化。

第三节 推进农业转移人口市民化

建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，全面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，加快推进农业转移人口市民化。强化基本公共服务保障，加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。提升城市包容性，推动农民工特别是新生代农民工更快更好融入城市。

第四节 强化城乡公共资源均衡配置

健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，统筹配置城乡教育、医疗卫生、文化、体育、养老等资源，完善城乡统一的社会保险制度，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。建立健全城乡基础设施一体化规划、建设和管护机制，加快推动乡村公共设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。

第八篇 繁荣发展特色文化，加快文化强县建设

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，传承弘扬中华民族优秀传统文化，繁荣发展汉源文化，努力建成文化强县。

第二十六章 提高社会文明程度

坚定文化自信，培育和弘扬社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，繁荣文化事业产业，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强县建设。

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

坚持培育和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建活动，不断提高社会文明程度和公民文明素质，建设区域性精神文明高地，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。弘扬诚信文化，推进诚信建设。弘扬自强不息、感恩奋进的重建文化。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。深入实施公民道德建设工程，开展文明系列专项整治活动。加强家庭、家教、家风建设。加强网络空间道德建设。

第二节 传承创新优秀传统文化

深度挖掘传统文化，加强文化遗产保护利用，努力打造精品

力作，争创国家历史文化名城。依托汉文化与藏彝文化、“富林文化”“狮子山文化”等特色文化资源，大力实施文化品牌打造。持续加大文物抢救修缮和挖掘研发力度，完成清溪文庙修缮工程、四川茶马古道保护与利用，推动汉源县博物馆建设。支持体现汉源历史文化元素、汉源地域特色的文化创意产品开发及文物仿复制品研究，研发“汉灯意韵”等一批文化创意产品。加大非遗普查挖掘和传承推广力度，不断丰富我县非遗名录库数据，推进汉源县非遗保护传习所建设，培养一批非遗传承人，增加汉源非遗教育培训基地数量，开设汉源非遗项目体验展示专区，加强非遗“六进”宣传展演力度。

第三节 提升公共文化服务水平

扎实推进文化惠民工程。持续开展“三馆一中心”低收费开放和错时免费开放，切实把文化惠民工作落到实处，健全公共文化服务体系网络互连互通、资源共建共享的网格化管理体系，有针对性的开展好“线上+线下”文化活动，打通文化服务线上最后一公里。探索建立汉源县图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、乡镇综合文化站数字化、智能化服务为一体的“智慧文博”平台，推动“四馆一中心”“数字化”和“总分馆”建设，力争保评一级文化馆、一级图书馆。力争打造汉源县为大渡河区域文人贤士交流创作基地；针对性采购优秀刊物，延伸县图书馆借阅服务内容。做好“乡村振兴”、全国文明城市等创建工作；立足乡村振兴，推动文化振兴，培育文明乡村乡风、良好家风、淳朴民风，

力争推进“一乡一风”，为乡村振兴注入文化自信，提振精气神，增强凝聚力；继续提升乡村公共文化阵地建设，盘活乡村文化资源，开展好乡村文化活动，加强对乡镇宣传文化服务中心设备管理和运行，坚持发展乡村文化事业，坚持政府主导、市场化运作，加大政府向社会力量购买公共文化服务力度，高质量筹办各类文化艺术活动，做足“文化搭台、经济唱戏”文章。

第二十七章 大力发展文化旅游产业

以文化丰富旅游内涵、提升旅游层次，以旅游带动文化消费、促进文化传承发展，助推文化和旅游资源优势转化为发展优势。

第一节 加快现代文化产业体系建设

培育新型文物文博文创产业链，培育研学教育、体育休闲、科技创意、动漫游戏等新业态。扩大优质文化产品供给，实施文化产业数字化战略，发展文化产业园区。培育文旅优秀骨干企业，扶持壮大一批中小微企业，精心打造一批历史文化街区、建筑群落、文化景观，合理布局一批文创示范园、文创空间、文创社区。鼓励社会资本参与民办博物馆、民办艺术馆建设，鼓励文化文物单位和文旅企业加强文化创意产品开发。拓展对外文化交流合作。实施文旅高层次专业人才培养计划。

第二节 推动文化和旅游融合发展

构建文化和旅游融合发展体制机制，坚持“宜融则融、能融尽融”，推动文化和旅游各领域、多方位、全链条深度融合，形成发展新增长极。实施“文化+”“旅游+”战略，推动文化、旅

游及相关产业融合发展，不断培育新业态。推进文旅已有融合发展业态提质升级。加大文化资源和旅游资源普查、梳理和挖掘，推动更多资源转化为旅游产品。推出一批具有文化内涵的旅游商品。建立一批文化主题鲜明、文化要素完善的特色旅游目的地。支持安乐推进农工互促，马烈、皇木、永利推进农旅互融，乌斯河、顺河连片建设临河特色旅游带，串点成环打造农工旅三次产业融合发展示范区；以大树农旅文旅融合为重点，带动坭美、片马、小堡等民族乡镇及河南、晒经，建设民族融合发展示范区。支持开发集文化创意、度假休闲、康养医疗等主题于一体的文化旅游综合体。积极争取奖励扶持政策，重点培育一批文化产业示范点。加大宣传推广力度，融入“智慧文博”“智游天府”“智慧广电”平台建设。以汉源 IP 形象塑造，省级非遗“汉源花椒生产民俗”为抓手，推进汉源特色文创产品打造，设置非遗展览专区和非遗项目体验中心，广泛开展宣传展演活动，推广“非遗+旅游”模式，变非遗传承为技艺推广，变非遗作品为文创产品。通过多形式全方位，打造包装、宣传推广旅游文创产品和非遗项目。建立促进文化和旅游消费的长效机制。

专栏 25 文化和旅游融合建设重点工程

文旅融合景区。汉源康养食品特色小镇、阳光水韵景区、花海果乡景区，月亮湾·金钟山景区、国家级花椒博览园景区。

文旅融合基地：智慧文博项目、国家级户外运动度假基地（轿顶山）。

文旅精品线路。开发建设大渡河大峡谷旅游景区，完成轿顶山生态旅游景区建设，积极推进“国家长征文化公园”申报开发。推

进赏花品果之旅、阳光水韵之旅、古道寻访之旅、峡谷探索之旅等最具汉源特色的四条文旅精品线路培育打造。

文旅品牌建设。持续抓好天府旅游名县、全域旅游示范区创建。积极创建乡村旅游重点村、特色文旅村落，加快培育星级民宿和民宿集群。提升打造九襄花海果乡 AAAA 级旅游景区，创成“阳光水韵国家 AAAA 景区”“月亮湾·金钟山国家 AAA 景区”及“中国花椒博览园国家 AAA 景区”。全力做好“天空之城低空运动项目”“湖光半岛国际旅游度假区项目”“汉源湖国际文化康养度假项目”“青海医疗产业（汉源）康养旅游综合开发项目”等环湖旅游产业项目。做好“汉源县清溪文庙保护项目”等重点文化保护传承项目。

第九篇 持续增进民生福祉，不断增强人民群众的 获得感幸福感安全感

聚焦群众最关心的“急难愁盼”事项，推动公共服务补短板、强弱项、提质量，着力让人民充分共享经济发展的各项红利，切实提高群众生活品质，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

第二十八章 大力促进就业创业

坚持就业优先战略和更加积极的就业政策，完善有利于更充分更高质量就业的促进机制，巩固和拓展城乡居民就业渠道，促进就业与产业转型升级、新型城镇化、信息化等发展战略良性互动、深度融合。

第一节 提升就业能力水平

加强就业服务平台建设，健全就业需求调查和失业监测预警机制。坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和创业带动就业并举，统筹支持重点群体就业和发展新就业形态。坚持就业优先战略和积极就业政策，加强经济政策和就业政策配套衔接，实现经济增长与扩大就业良性互动。健全劳动关系协调机制，扩大职业技能培训覆盖面，完善重点群体就业支持体系，扩大公益性岗位安置，帮扶零就业家庭、大龄、残疾、家庭困难等困难群体就业。开展服刑人员等特殊群体执业技能培训，培养回归社会的技能基础。强化失业风险应对，保障充分就业。到 2025

年，累计实现城镇新增就业 1.05 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

第二节 引导扶持大众创业

鼓励大众创业万众创新，提升创新创业服务能力，充分激发科技人员、高层次人才、青年大学生和返乡农民工等各类人员创新创业活力。加大对创业的财政支持力度，运用财税政策，支持风险投资、创业投资等发展，拓宽创业投融资渠道。落实创业定向减税和普遍性降费等政策，不断优化创业环境。整合创业资源，加快建立面向各类群体的创业平台建设。加快建设创业孵化园，加大高校毕业生、农民工、退役军人和就业困难人员等重点群体创业政策支持力度。加强创业培训，培育创新创业文化。实施创新创业人才培养计划和优秀企业家培育计划。加快培养一批创新创业人才和优秀企业家，推动创业带动就业。

第三节 切实提高人民生活水平

完善收入分配机制，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，切实推进重点群体增收激励计划，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。实施就业优先政策，把稳就业摆在突出位置，确保就业形势总体稳定。严格落实国家和省各项工资政策，规范落实各项津贴补贴政策。探索工商资本与乡村产业兴旺、乡村有效治理结合的机制，以工商资本下乡带动技术、人才等要素流向农村，培育新型农业经营主体，通过合理分工让农民能通过土地要素或自身劳动获得收益。政府加强指导作用，引导企业规范制定工资。

构建和谐劳动关系，深入实施农民工服务保障战略性工程，深入根治欠薪，保障农民工按月足额领取工资。建立健全与市场化体系相适应的竞争性薪酬制度。

第二十九章 建设高质量教育体系

围绕建成“川西山区教育质量强县”目标，实施教育发展提升“一二三百千”工程，抓实教育体系建设“五个着力点”，加速推进全县教育现代化，不断完善高质量教育体系。

第一节 推进学前教育普及普惠发展

实施学前教育普惠工程，科学制定幼儿园布局规划，加强公办幼儿园和小区配套幼儿园建设，提高公办幼儿入学占比。构建以普惠性为主的学前教育公共服务体系，把发展学前教育纳入城镇化、乡村振兴建设规划，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，统筹补充公办园编制数量，提升幼儿园保教质量。强化政府主体责任，保障普惠性幼儿园办学用地、费用减免、教师培训、职称评定等政策落实落地，强化民办园监管力度，持续推动教育公平发展和质量提升，扩大普惠性学前教育覆盖面。

第二节 推进义务教育优质均衡发展

实施义务教育创优工程，进一步优化义务教育校点布局、资源配置，加快推进义务教育资源整合，增加优质教育资源供给，实施中心城区学校提质改造，做好乡村小学校和寄宿制学校建设，保障适龄儿童就近入学。不断强化师德师风建设，推进“县管校聘”改革，建立教师动态调整和退出机制，健全义务教育阶

段教师工资长效联动机制。全面落实“五育并举”，配齐薄弱学科教师，实施乡村教师支持计划，优先安排教师周转房项目。继续推进与绵阳东辰教育集团合作办学，巩固小学教育集团办学成果，持续强化“1+X+Y”的辐射带动，充分发挥汉源一中、汉源二中与全县初中联盟办学引领优势；形成集团内深度融合，校际间优势互补，各学校互促发展的新格局，探索全县义务教育从“学有所教”向“学有优教”转变，从基本均衡向优质均衡发展迈进的有效模式。

第三节 推进高中教育提质发展

实施高中学校提质工程，加快普通高中学校标准化建设，加强普通高中探究实验室、通用技术教室等基础建设，不断改善教科研学环境。推动高中教育优质化发展，建设特色课程体系，顺应新高考改革趋势，推动普通高中教育品质提升、特色优质。力争汉源一中创建“省一级示范高中”、汉源二中创建“省二级示范高中”。进一步加强与绵阳东辰教育集团的深度合作，继续推进与上海同济大学、四川农业大学、西南石油大学等知名高校合作办学。建立健全普通高中教育教学全程监测评估机制，逐步形成科学完善的教学质量评价体系。

第四节 推进中职教育规模化发展

实施职业教育特色工程。统筹整合县域职教资源，优化职教师资结构，合理调整专业结构布局设置，加强示范性职业学校和省级示范性专业建设，做好职业高中扩容改造工作，做大做强汉

源职业高中，争创省级优质中职学校。大力推行工学结合、校企合作等人才培养模式。打破高中阶段两类教育界限，巩固“职普融通”办学模式，建立中职学校和职高学籍互转互认制度；联合省内外重点高职院校，巩固好示范特色专业建设成果，实施五年贯通培养，培养适应社会经济发展的优秀技能型人才；建立财政经费常态投入、教师编制动态管理、急需紧缺教师自主招聘等政策机制，强化基础条件保障，加快构建现代职业教育体系。

第五节 推进特殊教育健康发展

实施特殊教育“暖心工程”，深化办学及管理体制改革，建立政府、集体、社会、个人多渠道办学机制，健全科学评估认定机制，建立义务教育阶段残疾儿童少年随班就读工作台账，保障残疾少年儿童就近就读更为优质完善的定点普通学校，在学校配备必要的教育教学、康复训练设施设备和资源教师及专业人员，建立残疾学生控辍保学联保联检机制，完善残疾儿童少年学历教育机制，努力实现全县特殊教育健康持续发展，基本满足我县残疾儿童少年接受义务教育的需求，平等享受高中教育权利。

专栏 26 教育事业重点工程

学前教育普及工程。到 2025 年，在富林、九襄等乡镇新增公办幼儿园 6 所以上，确保普惠性幼儿园覆盖率稳定在 80%以上，公办园在园幼儿占比稳定在 50%以上。

义务教育创优工程。到 2025 年，新建中小学 3 所，改扩建 5 所，基本形成汉源教育富林、九襄两核带动和相互支撑的良好局面。

普通高中提质工程。实施汉源县第一中学学生公寓建设项目，加快省一级示范高中创建步伐。到 2025 年，全县实现双一流学科本

科上线 100 人以上，本科上线 1000 人以上。

中职教育固本工程。实施汉源县职业高级中学改扩建项目，不断发展壮大职业教育，力争到 2025 年将汉源县职业高级中学创建成省级优质中职学校。

教师队伍保障工程。在农村边远艰苦地区建成一批实用适用、保障急需的农村学校教师周转宿舍，持续实施边远山区教师绩效类区补贴激励措施；探索急需紧缺学科教师和高层次人才招引机制，到 2025 年，组建一批高素质教育管理团队，招引选培优秀教师 1000 名。

教育科研增效工程。持续提升教科研专项奖励力度，至少完成 50 项国家、省、市级教育教学改革实验课题。

五育并举提升工程。建成中、小学研学基地 4 个，美育实践基地 2 个，劳动技术教育和实践锻炼基地 8 个，体、艺特色示范学校 16 所，全面提升学生综合素养和适应未来教育能力。

智慧校园建设工程。利用新一代信息技术推进智慧校园建设，到 2025 年，建成精品录播教室 10 间、智慧教室 60 间、创客空间 5 个、信息技术教室 40 间，完成教育资源管理、校园管理、校园服务等系统搭建。

第三十章 全面推动健康汉源建设

全面贯彻落实新时代党的卫生健康工作方针，加快构建完善优质高效的医疗服务和公共卫生服务体系，全方位全周期保障人民健康，加快建设健康汉源。

第一节 完善公共卫生防控救治体系

完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，强化疫情防控救治网络和疾病防控救治体系，优化提升重大传染病决策指挥、疫情监测、应急防控、快速检测和医疗救治能力体系，补齐公共卫生服务短板。加强重大疾病、重大传染病防治力度，持续推进慢

性病、地方病、职业病防治工作，加强精神卫生服务体系建设，做好公共卫生监测监督。

第二节 实施医疗卫生提升行动

加快完善基层医疗卫生服务体系、康养和医养结合体系，优化区域医疗资源配置，推动优质医疗资源下延，争创国家级健康促进示范县。实施“树名医、建名科、创名院”工程，健全完善现代医院管理体制，巩固完善分级诊疗制度，推进县域医共体建设。加强临床重点专科建设，全力提升县级医院综合实力，县人民医院完成国家胸痛中心认证，启动创建三级甲等综合医院。县中医医院打造成为医养结合示范基地，探索开展特色医疗新领域，提升疑难复杂疾病诊治水平，促进医疗研结合创新发展，创建三级甲等中医医院。推动“互联网+健康医疗”，促进健康医疗大数据应用，大力发展远程医疗等移动医疗新型业态，推进智慧医院建设，提高临床服务能力，持续推动医学科研能力建设，保障医疗质量和安全，构建和谐医患关系。完善基层医疗卫生机构管理运行机制，提升基层医疗机构服务能力，加强基层医疗卫生人才培养引进和设施设备提档升级，进一步推动社会办医发展。大力发展普惠性婴幼儿照护服务机构，婴幼儿照护服务体系基本形成。

第三节 传承发展中医药事业

创优提质中医医疗服务体系，提升中医药疾病诊疗能力，开展中医治未病和养生保健服务，推进中医紧密型医联体建设，推

进“互联网+中医药”“大数据+中医药”信息网络平台建设，发挥中医药在突发公共卫生事件中的作用。加强汉源道地药材种植资源保护和中药材产业发展，培植四川御鼎堂中药饮片有限公司做大做强，完成中药饮片厂二期工程建设，围绕“产、供、销一体”目标形成一批特色鲜明、产业链完善、具有较强竞争力的中医药健康产业品牌，促进中医药健康旅游。全力打造中医医院老年病医养中心，申报省市级中医重点专科，鼓励中药创新研发，支持本县特色中药制剂研发，自主研发半夏白术天麻合剂等5种中药制剂。

第四节 积极发展体育事业

进一步完善全民健身公共服务体系，公共体育设施条件进一步完善。加大学校体育的指导与合作，实施竞技体育进校园，有效提升艺体生升学率。结合汉源独特的气候和地理条件，培育地方品牌赛事，引进有影响力的国家级、省级高水平赛事。打造以滑翔为主的低空飞行运动、汽摩拉力赛、环茶马古道雅安（国际）公路自行车赛、传统龙舟赛及赛艇皮划艇等时尚旅游休闲性运动项目，促进体育产业快速发展。

第五节 深入开展爱国卫生运动

健全爱国卫生工作长效管理机制，全方位多层次推进建立爱国卫生运动城乡联动新格局。推进国家卫生县城复评复审，巩固和扩大国家卫生城市创建成果。实施“健康细胞”建设工程，扎实推进“厕所革命”。推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，

将爱国卫生运动引向纵深，全力营造干净整洁、健康宜居的人居环境。强化健康促进和健康教育，倡导文明健康绿色环保生活方式。坚持共商共建共享的治理观，推进爱国卫生运动科学有序开展，推动社会治理体系不断完善。

专栏 27 医疗卫生和体育事业建设重点工程

公共卫生防控救治工程。实施职业健康风险评估、职业病危害专项治理项目，补齐公共卫生服务短板，提升公共卫生防控处置应急和医疗救治能力。实施建设汉源县人民医院第二院区（规范性传染病院区）建设工程，汉源县中医医院感染性疾病建设项目、汉源县疾病预防控制中心能力提升（二期）建设项目。

医疗卫生事业建设工程。加强临床重点专科建设，全力提升县级医院综合实力，实施县中医院医养结合示范项目。以省级健康促进示范县为抓手，推动“互联网+健康医疗”，促进健康医疗大数据应用，实施智慧医院建设项目。实施中医药康养保健项目、远程医疗、移动医疗项目。加快县级医院、康复机构、乡镇卫生院、村卫生室设施设备提档升级，推动区域医疗次中心建设项目，完善基层医疗卫生服务体系。完成县医院国家胸痛中心认证，申报省市级重点专科。组织和推动卫生城市、卫生乡镇、卫生村（社区）的创建活动。实施建设汉源县人民医院中心业务楼、汉源县中医药康养旅游基地、普惠托育服务等建设项目。

体育事业发展工程。新建各类体育场地 200 个，打造 2 个规模较大的乡镇全民健身中心，完善提升体育公园的各项配套设施。

爱国卫生运动建设工程。实施健康细胞建设工程、推进“厕所革命”项目。

第三十一章 健全多层次社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制要求，建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 完善社会保险制度

全面实施全民参保计划，深化社保领域改革，健全覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。提升医疗保障水平，加快形成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐款、医疗互助工作共同发展的医疗保障制度体系。落实灵活就业人员医保制度。落实基本医疗保险筹资和待遇调整政策，推动基本医疗保险省级统筹，落实重特大疾病医疗保险和救助制度，逐步将残疾儿童康复项目和符合条件的基本辅助器具纳入基本医疗保险报销范围，落实医保转移接续、异地就医结算制度。按照国家、省、市统一部署，推进基本养老保险全国统筹，落实社会保险关系转移接续政策，推进机关事业单位养老保险制度改革。全面落实药品和医用耗材集中带量采购和使用制度，推进 DRG 付款方式改革及医保支付方式改革。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，加快医保信息化建设。落实社保基金管理风险防控实施意见，常态化开展社保基金监督检查。推进医疗保障基金监管制度体系改革。

专栏 28 建立公平可持续的社会保障体系

社会保险。全县基本养老保险参保率达到 92%，工伤保险参保人数达 2.3 万人。

公共服务体系。促进公共服务“一网通办”。构建社保卡“一卡通”服务体系。

第二节 优化社会救助和慈善体系

加强最低生活保障等基本生活救助制度与专项救助制度有

效衔接，建立健全分层分类的社会救助体系。全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，健全医疗费用救助机制。强化救助管理机构监管，加强和改进流浪乞讨人员救助管理。健全孤寡老人关爱服务体系和设施。推进社会福利服务设施建设投资多元化。鼓励建设社区养老服务综合体。持续抓好“双拥”工作和养老服务，完成残疾人托养中心建设并投入使用，加快推进残疾人照护和托养服务。大力培育慈善组织，指导慈善行业组织建立健全行业规范。加强对慈善组织和慈善活动的监督管理，依法及时查处慈善领域违法行为。强化价格监测预警，确保重要民生商品保供稳价，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障困难群众基本生活。

第三节 健全退役军人服务保障

建立健全退役军人组织管理、工作运行、政策制度体系，健全权益保障和矛盾化解机制，持续抓好退役军人事务领域制度化、规范化、信息化建设，全力推进退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化。健全“阳光安置”办法，探索退役军人“直通车式”安置方式，完善计划分配军队转业干部和由政府安排工作退役士兵（退出消防员）安置办法。落实军队离退休干部（士官）政治待遇、生活待遇和“随退随审、即交即接”工作机制。以提高就业质量为导向，建立学历教育与职业技能培训并行并举的退役军人教育培训体系。建立退役军人教育培训联盟和退役军人承训机构、实习实训基地目录。建立退役军人就业创业服务中

心。建立符合全县实际的抚恤优待量化标准体系，健全退役金、抚恤金、优待金、退休费动态增长机制。落实退役军人医保服务保障体系。研究制定全县优待工作相关政策措施及优待目录清单。加强退役军人工作宣传平台建设，在全社会营造关心关爱、尊重尊崇退役军人的浓厚氛围。推动将我县境内重要烈士纪念设施纳入长征国家文化公园汉源段规划。启动汉源县烈士陵园改扩建工程和散葬烈士墓认定保护，提升烈士纪念设施改陈布展水平。加快推进全县退役军人综合服务管理平台。扎实推进双拥模范县创建，巩固双拥工作成效，规划建设“双拥主题公园”双拥文化街区”。

专栏 29 退役军人服务保障提升重点工程

褒扬纪念建设工程。实施改扩建汉源烈士陵园项目，提升烈士纪念设施改陈布展，开展散葬烈士墓认定、保护。

双拥建设工程。规划建设双拥主题公园、双拥文化街区。建设退役军人就业创业服务中心、建设退役军人综合服务管理平台。

第四节 完善养老服务体系

积极应对人口老龄化，推动养老服务综合体系建设。大力发展以需求为导向的养老服务，鼓励社会资本参与养老服务业发展，发展医养结合型机构，有效满足老年人多层次、多样化养老服务需求。建立功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展。新建一批农村区域性养老服务中心。加快推进农村养老服务补短板。落实养老服务综合监管制度。鼓励发展商业养老保险，建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度。加强养老产品和服务质量监测，严肃查处侵

害老年人权益的行为。

第五节 促进妇女儿童全面发展

全面实施妇女、儿童发展纲要，依法保护妇女儿童合法权益。深入贯彻落实男女平等基本国策，增强全社会性别平等意识，消除就业性别歧视；持续提高妇女技能素质，促进妇女就业创业，优化妇女发展环境。完善惠及妇女群众的社会保障体系，强化社会救助对生活困难妇女的兜底保障。践行儿童优先原则，健全未成年人关爱体系，优化儿童发展环境。缩小城乡、区域、群体之间的儿童发展差距，使儿童享有更加均等和优质的基本公共服务。整合社会力量加大儿童关爱服务力度，建立健全困境儿童和农村留守儿童信息台账，做好弱势儿童救助工作。促进农村留守儿童健康成长，推动“童伴计划”提质增效。完善儿童收养制度。健全未成年人网络保护综合治理机制，预防未成年人违法犯罪。加强家庭家教家风建设，深入实施“家家幸福安康工程”。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。

第六节 抓好青年事业健康发展

推动落实四川省中长期青年发展规划，优化青年成长环境，维护青年发展权益。加大高校毕业生基础服务项目统筹力度，优化青年创业环境。加大青年志愿服务站建设力度，常态开展志愿服务活动 and 项目，拓宽青年参与基层治理渠道。着力提升青年思想建设和教育水平，加强青年心理健康辅导和服务。创新青年人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障机制，

大力培育青年工匠和技能人才。切实维护青少年合法权益，依法打击侵害青少年权益行为，预防青少年违法犯罪。

第七节 大力发展残疾人事业

健全完善残疾人关爱服务体系，深化残疾人“量体裁衣”个性化服务，全面支持残疾人事业发展。全面提升县残疾人康复中心、托养中心服务能力，保障已建成的县残疾人服务设施稳步健康运行。开展残疾人基本康复、残疾儿童抢救性康复、基本辅助器具适配等服务项目。强化残疾人职业培训和就业服务，推动党政机关、事业单位、国有企业带头安置残疾人就业，按照岗位需求适当放宽残疾人参加考录（聘）体检标准。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策。建立困难残疾人、重度残疾人基本辅具补贴制度，完善残疾儿童康复救助制度，完善残疾学生接受学前教育和高职及以上教育学费资助政策。加强残疾人健康管理，加大残疾人康复服务专业人才培养。探索建立成年残疾预防和康复救助工作机制。建立解决残疾人相对贫困的长效机制。培育发展助残社会组织。

专栏 30 残疾人康复和保障重点工程

残疾人康复重点工程。建成残疾人托养中心，实施县残疾人康复中心设备提升项目。

残疾人保障。为困难残疾人发放生活补贴，补贴标准在现行政策基础上，每年提高 10 元，到 2025 年达到每人每月 150 元；为重度残疾人发放护理补贴，补贴标准在现行政策基础上，每年提高 10 元，到 2025 年为一二级重度残疾人达到每人每月 130 元，二级达到每人每月 100 元。到 2025 年，实现 0—14 岁残疾儿童康复救助和 18—60 周岁精神、智力、重度肢体残疾人居家托养全覆盖。

第十篇 统筹发展和安全，筑牢县域高质量发展安全屏障

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿汉源县域发展各领域和全过程，全面守住安全发展底线，提高风险预见预判能力，提高防灾减灾救灾能力，筑牢县域高质量发展安全屏障。

第三十二章 全面守住安全发展底线

统筹发展和安全，牢固树立安全发展理念，全面加强安全体系和能力建设，建设更高水平的平安汉源。

第一节 维护国家战略安全

坚定维护国家政治安全、政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚决防范和打击黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全防线。

第二节 加强重点领域风险防范

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全。全面加强网络安全保障体系和能力建设。加强企业走出去过程中的利益保护和风险预警防范体系建设。严格落实安全生产责任制，推行安全生产清单制管理，加大安全生产监管执法力度，切实遏制危险化学品、矿山企业、商贸流通、建筑施工、道路交通等领域

重特大安全事故。

第三节 健全公共安全体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和创新基层社会治理，推进立体化信息化社会治安防控体系建设，加强公共安全治理体系建设，努力建设更高水平的平安汉源。加强天网工程、雪亮工程、慧眼工程建设，完善点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合的立体化、信息化社会治安防控体系。深入推进禁毒防艾、寄递物流、特殊人群服务管理等工作。加强重点行业领域乱象治理。提高食品药品等关系群众健康的产品和服务保障水平。严厉打击危害食品安全、环境污染、通讯诈骗等新型犯罪，深化禁毒、反恐社会化工作。加大对老旧小区、“三无院落”等重点区域的整治和改造，全面实施群防群治“红袖标”工程，逐步实现城乡视频监控重点区域全覆盖，构建严密的社会治安立体防控体系。健全网络舆情监测与反应机制，强化信息和网络安全能力。

第三十三章 维护社会和谐稳定

第一节 健全平安汉源建设体制机制

完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、依法保障的社会共治格局。强化平安汉源建设联动机制，优化功能整合和资源整合，提升社会治理质效。完善县级组织实施、乡镇强基固本的纵向治理架构，形成县域社会治理链条，推动平安触角向基层延伸。推动网格力量整合，构建全域覆盖、全网整合、规范高效、常态运行的网格化管理服务体系。持续深化“六无”平安村

（社区）建设。

第二节 提升社会矛盾风险化解能力

健全社会稳定风险评估机制，强化风险评估结果运用。开展重大风险化解攻坚行动，依法稳妥处置群体性事件及重大网络舆情案事件。建立重大风险问题清单制度和防范化解责任分担机制，统筹推进重大风险问题防范化解。建立矛盾风险监测预警、利益表达、信息收集和防范化解长效机制，完善重点利益诉求群体和重点人员教育稳控措施。坚持和发展新时代“枫桥经营”，加强矛盾纠纷源头防范，完善社会心理服务网络。深入推进乡级矛盾化解协调中心建设，落实县镇村属地管理责任和行业部门责任，严格落实领导干部值带班制度，扎实做好重点矛盾案件化解，建立矛盾纠纷闭环运行机制，建设“一站式”矛盾纠纷解决平台。培养选树一批信访维稳工作先进典型。

第三节 健全完善社会治安防控体系

持续深入推进社会治安防控体系建设，以建设全国社会治安防控体系示范城市为载体，高标准打造社会治安防控体系升级版。推动汉源政法智能化建设，实现县域政法系统基础设施建设集约化、政法协同业务办理一体化、政法协同服务智能化。推动各级综治中心规范化建设和实战化运用。全面加强“天网”“雪亮工程”等公共安全视频建设和联网运用，构建协同高效治安防控网络。优化治安防控力量布局，常态化增加基础视频点位和人车管控卡口，管控县域建设中的重点部位、重要区域，整合交通、

环保、林业、水务等单位视频资源，解决多头建设、资源封闭、资金浪费的问题，按照统筹规划设计分级分类管理的原则，实现共建共享共用共治；推进公安检查站、治安卡点规范化和街面联勤警务站建设。健全扫黑除恶长效机制，深化禁毒人民战争。加强流动人口、特殊人群服务管理和青少年违法犯罪预防工作。

专栏 31 平安汉源建设重点工程

平安汉源建设工程。汉源县疫情防控信息化建设项目、天网工程（一期）、雪亮工程（二期）、校园三防“技防”改建、司法行政指挥中心打捆建设项目。

第三十四章 提高人民生命安全保障能力

把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，防范化解各种风险，建立完善应急管理体系，全面提高公共安全保障能力，建设安全汉源。

第一节 严格监管食品药品安全

严格落实食品安全党政同责，完善健全食品安全监管体系，深入推进食品安全放心工程建设。持续加大对“一非两超”、塑化剂污染、保健食品行业乱象等问题专项清理整治行动。实施校园食品安全守护行动、农村地区食品安全治理工程、网络餐饮服务食品安全提升工程、食品小作坊治理提升行动。加快推进食品经营风险分级管理工作。探索“互联网+食品”监管，推进食品生产监督检查信息化建设。加强食品工业企业诚信管理。推行中小学校实行大宗食品公开招标、集中定点采购。完善粮食产后服务体系，加强粮食质量安全检验监测和监督检查。落实定点屠宰

企业官方兽医派驻制度，严格落实屠宰检疫制度，扎实抓好非洲猪瘟防控工作。开展农产品质量安全追溯示范县建设。完善食源性疾病监测体系，建立覆盖全部医疗机构并逐步延伸到农村的食源性疾病监测报告网络。强化突发事件应急处置，完善食品安全应急预案。执行药品安全的全过程、全链条监管机制，深入推进药品安全治理行动，强化药品全生命周期监管和新业态监管。

专栏 32 保障人民生命安全工程

食品药品安全监管建设。落实校园食品安全守护行动、农村地区食品安全治理工程、网络餐饮服务食品安全提升工程、食品小作坊治理提升行动，实施药品经营使用单位药品质量监管。

第二节 严防安全生产事故

严格落实安全生产责任体系。推行安全生产清单制管理，加大安全生产监管执法，坚决防范危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故发生。督促生产经营单位建立并落实安全隐患排查与治理制度，定期开展检查，落实整改责任，及时消除安全隐患。建立完善安全生产综合督查、巡查和重大安全隐患挂牌督办制度，强化重点行业和领域安全专项治理，定期对生产经营单位安全隐患排查治理情况进行监督检查，建立隐患档案。推进企业安全生产标准化建设，开展常态化、规范化管理。

第三节 提高防灾减灾救灾能力

加强洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等领域监测预警和防灾减灾救灾能力建设，完善城乡综合防灾规划，提升关键基础设施灾害设防标准，统筹推进交通、水利、通信、供水、供电、

供气、广播电视等基础设施的抗震损毁和快速恢复保障能力建设。加强各级各类应急避难场所建设和改造。加强交通要道急救站建设。加强消防生命通道建设。加快城乡消防规划编制和实施，加快推进公共消防基础设施建设和城乡消防水源建设，在农村合理规划建设消防蓄水池。完善火灾风险评估，强化消防安全源头管控，加强高层建筑消防安全综合整治、强化老旧场所突出风险治理。强化农村消防安全管理。加强消防通信系统建设。推进消防救援通道、消防栓等信息化、智能化建设及管理，建设智慧消防。完善县、乡两级消防培训体系，开展防火安全检查、消防宣传教育和应急疏散演练等自防自救工作以及消防安全社区创建等活动。实施微型消防站达标创建活动。加强消防装备体系建设，提升灭火应急救援能力。健全应急物资保障体系。

第四节 健全综合应急救援体系

以地震、地质、气象、火灾等灾害防治为重点，建立完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。落实消防安全责任制，建立健全城乡火灾风险评估体系。推进和规范县、乡（镇）各类专业、专（兼）职应急救援队伍建设，形成以综合救援队伍为骨干力量，以各专业、专（兼）职和社会化应急救援队伍以及志愿者队伍为补充，以应急救援专家为技术支撑，专兼并存、优势互补、保障有力的应急队伍体系。

专栏 33 保障人民生命安全工程

防灾减灾建设。开展第一次全国自然灾害综合普查，完善地质灾害预防监测机制，实施中央自然灾害救灾资金工程项目。

城乡消防基础设施建设工程。完成富林镇、九襄镇、唐家镇、安乐镇、乌斯河镇、前域镇、大树镇等重点镇（中心镇）消防规划编制工作，推进其他乡（镇）开展消防规划编制。加快城乡消防水源建设。实施一批乡镇消防基础设施建设工程项目。

应急指挥系统和应急通讯系统建设。建设应急指挥系统和应急通讯系统。超短波数字通信系统 1 套、超短波基站 10 座、背负式超短波基站 5 台、超短波对讲机 200 台、卫星通信及应急指挥机动通信系统 1 套、现场卫星应急监测指挥系统 1 套。

消防救援能力提升建设工程。实施突发事件预防预警和应急处置能力建设工程。推动消防智能化建设、消防生命通道工程建设。推进鄂州路消防救援站装备提升建设。改扩建九襄镇政府专职消防队（一级），新建宜东镇、皇木镇、晒经乡乡镇专职消防队（二级）。其他乡镇志愿消防队装备能力建设。

应急避难场所建设工程。在部分重点乡镇新建应急避难场所，建设规模依据危险情况及乡镇情况确定。

水上应急救援培训基地建设工程。依托汉源湖修建 1 个水上应急救援培训基地，配套相关设施设备。

消防队伍能力建设。健全消防安全管理体系。强化“轻骑兵”前突小队和“志愿消防速报员”队伍建设。组建专职消防队伍、消防文员队伍、志愿消防队等多种形式消防力量，配置应急通信指挥车、防火运兵车、防火装备车以及消防专用装备。

森林防灭火应急能力建设。森林防灭火应急能力及队伍建设。林火视频监控系統 25 套、林区人员（车辆）监控预警系统 20 套、地面火情红外监测预警系统 1 套、森林火险因子监测系统 6 套、可燃物因子监测系统 10 套。

林火阻隔系统建设。组合阻隔带、改扩建防火道路、新建防火应急道路。

气象监测能力建设。升级老旧区域自动气象监测站 36 套，新增交通、旅游景区、工业园区等重点区域多气象要素监测站点布局 20 套，升级服务器 1 套。

第十一篇 推进依法治县，全力打造基层社会治理示范县

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，持续发展社会主义民主政治，一体推进法治汉源、法治政府、法治社会建设，不断夯实经济社会发展法治根基。

第三十五章 统筹推进民主法治建设

推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，构建“党委领导、系统推进、部门负责、纵横联动、齐抓共管”的法治工作格局。

第一节 加强人民当家作主制度保障

充分发挥人民代表大会制度优势，坚持人民主体地位，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。完善人大对“一府一委两院”监督制度，逐步开展审计查处问题整改满意度测评。完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。健全代表联络机制，完善人大代表更加紧密、经常性联系人民群众制度。健全人大组织制度和议事规则，加强人民代表大会制度理论和实践研究。

第二节 发挥社会主义协商民主重要作用

大力发展社会主义协商民主，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，更好发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用。推进协商民主广泛多

层制度化发展，规范各层级、各领域协商相关规则和程序，完善协商议政内容和形式，持续完善协商成果采纳、落实和反馈机制，探索建立监督和考核机制。搭建基层民主协商新平台，努力把政协制度优势转化为治理效能。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界意见，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利，最大程度凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

第三节 巩固和发展爱国统一战线

强化党对统一战线集中统一领导，推动广大统一战线成员自觉接受和维护中国共产党的领导。全面执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。切实发挥工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织和协会组织桥梁纽带作用，加强对党外知识分子和新的社会阶层人士的团结引领和有效组织。加强工商联建设，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。广泛团结联系港澳台侨人士，加强经贸文化交流。发挥统一战线协调关系多层性、化解矛盾超前性、维护稳定柔韧性等功能优势，构建共商共建共享的基层治理共同体。

第三十六章 深化法治汉源建设

第一节 推进法治政府建设

全面推进依法行政，提升行政决策的法治化、科学化和民主化水平，建立权责统一、权威高效的依法行政制度机制。深入推进综合行政执法体制改革，加强行政执法队伍规范化建设，加快

综合行政执法信息化建设，打造横向到边、纵向到底的综合执法网络。完善行政执法和刑事司法衔接机制。坚持严格规范公正文明执法，建立自由裁量权基准制度，细化量化执法裁量权标准，严格规范自由裁量权行使。依法行使行政处罚权、行政强制权和其他行政权力，做好市场监管、文化市场、交通运输、农业等各领域案件办理工作。坚持全面从严治党，健全权力运行制约和监督体系，深入推进廉政建设，加大违纪违法案件查办力度，强化行政监察和审计监督。

第二节 深化司法体制综合配套改革

建立基层立法联系点制度，完善地方立法工作机制，加强绿色发展、城乡建设和管理等重点领域立法。稳妥推进行政复议体制改革，提升依法行政能力和水平。深化行政执法体制改革，推进执法中心下移和规范化建设。深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，健全执法司法制约监督体系，切实增强执法司法公信力。

第三节 加快构建法治社会

深入实施“八五”普法，深化拓展“法律七进”，统筹推进法治宣传、法律服务和依法治理。落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全完善普法责任清单，推行以案释法制度。完善覆盖全县的便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，强化专业性、行业性调解组织建设，构建多元化矛盾纠纷调解机制。依法规范信访秩序。完善媒体公益普法机制，加强新媒体新技术在普法中

的运用。推进“互联网+法治宣传”行动，均衡配置法律服务资源。加强国家安全人民防线建设，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域的斗争，有效防范化解重大社会风险隐患。

第三十七章 提升基层社会治理能力

按照“常态、联动、共享、高效”的原则，改进社会治理方式，强化系统整合共享，加强网络综合治理，推进社会治理能力现代化。

第一节 完善城乡基层治理制度

持续构建党建引领的城乡基层治理体系，实施城乡基层治理示范体系建设，完善社区议事协调机制，健全村级集体经济组织运行配套机制。规范完善基层组织设置和工作运行机制，统筹推进县乡村一体化政务服务体系建设，建立完善全县统一的政务数据资源交换共享体系，推动数据资源跨部门、跨层级、跨区域交接共享。探索实行跨领域跨部门综合执法、联合监管。牢固树立社会治理全局观念，注重联动融合，加快实现部门之间的互联互通。加快建设“安全网、民生网、服务网”，构建形成“多方联动、多网融合”新格局。

第二节 提升基层管理服务能力

加强基层治理制度创新和能力建设，完善网格化社会管理体系，抓好基层治理项目任务落实，推动社会治理和服务重心向基层下移。打造乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村镇，增强

基层治理能力。深入推进县级党校分类改革，加强基层党校硬软件建设力度，对现场教学点打造提升、开发“红色+绿色”特色教育课程。建立社区大党委、党建联盟，构建社区-街区-小区三级治理体系和“党商社企群”五位一体治理新格局，完善党建引领下的社区治理机制。探索社区办经济激发治理活力。建立“小网格大管家”工作机制，编制网格员职责清单，健全网格员队伍准入和退出机制，健全网格化管理服务事项准入和项目化支持制度，形成“网格发现、社区呼叫、分级响应、协同处置”的工作格局。建立健全村集体经济组织运行机制，实施村级集体经济“破壳消薄”行动，构建村集体经济多元化发展模式。加强村党组织对村委会、村级集体经济组织的领导，全面推行“一肩挑”。规范建设乡镇便民服务中心和村党群服务中心，建立健全精准对接群众需求机制，完善村级民事代办等便民服务机制。有序规范引导社会力量参与乡村治理，推进志愿服务制度化常态化。统筹各方力量资源，形成多元主体治理格局。加快法治政府建设，严格规范政府行为，全面推进政务公开，建设透明政府、阳光政府。健全村（社区）法律顾问制度，推行城镇社区“1+2+N”运行机制，农村“一村（社区）一辅警”运行机制。健全完善村居民议事会议制度和村规民约、居民公约，规范协商程序和内容，开展民情恳谈、百姓议事等协商活动。建立健全道德评议机制。增强基层治理的科技支撑能力，加快人工智能、大数据、5G、区块链与基层治理深度融合。实施“互联网+行政执法”，打造全县

统一的综合行政执法智慧服务平台。健全网络舆情监测监控和舆论引领工作机制，强化信息和网络安全能力。

第三节 持续加强源头治理

夯实基层基础，强化源头治理。妥善解决群众合理诉求，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，强化人民调解参与信访问题化解工作。完善群防群治和三级网格员工作机制，加强事前、事中、事后的监督管理。全面实施社区营造，推动形成民事民议、民事民办、民事民管的社区居民自治良好局面。扎实开展乡村文明建设活动。深入推进全县殡葬综合改革，加大殡葬公共服务供给和政策支持力度，建立生态殡葬奖补机制等一系列惠民政策。坚持以先进模范引领道德风尚，坚持用良好家教家风涵育道德品行，弘扬中华民族传统家庭美德。发挥媒体作用，加强监督引导。加强爱国主义教育基地和革命纪念设施建设保护利用。

第十二篇 加强党的全面领导，凝聚实现目标的强大合力

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，全面加强党的领导，强化政府主体责任，团结带领全县人民群众，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

第三十八章 坚持和加强党的全面领导

坚持党的全面领导，着力调动一切积极因素，汇聚各方力量智慧，坚定不移朝着共同的奋斗目标不懈努力，形成推动发展、实现目标的强大合力，把汉源县“十四五”规划作为有效落实党中央决策部署的县域探索和具体实践。

加强政治建设。把政治建设贯穿到全县党的建设各方面和全过程，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。加强党对经济社会发展的全面领导，落实党委“把方向、谋大局、定政策、促改革”要求，提升党委总揽全局、协调各方的能力，严格落实民主集中制、请示报告等制度，进一步健全常委会议事规则，确保党中央和省委、市委决策部署在汉源不折不扣落实。

加强思想建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。牢牢把握意识形态工作的主动权领导权话语权，认真落实《中国共产党宣传工作条例》，提高应对全媒体时代挑战的能力，让意识形态和宣传工作更加深入人心。创新思想建设方式，把握农村基层、城镇社区、中小学校等不同领域、不同群体的规律和特点，增强思想建设的

针对性和实效性。进一步解放思想，破除“山区意识”，进一步增强危机意识、开放意识、机遇意识，努力凝聚全县奋起直追的思想共识。

加强组织建设。认真落实《中国共产党农村党组织工作条例》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，深化“先锋领航、全域提升”行动，分类推进党支部标准化建设。抓好《中国共产党党员教育管理工作条例》各项要求的落实，着力提升党员队伍质量。着眼汉源现实需要和长远需求，加强干部培养和储备，对各个层次、各个类别、各个领域人才的引进培育作出细化安排。

加强作风建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神、省委省政府十项规定及其实施细则和市委市政府具体规定，持续整治“四风”，旗帜鲜明整治形式主义和官僚主义问题。严格落实管党治党政治责任，压紧压实党委主体责任和纪委监督责任，坚决查处群众身边不正之风和腐败问题，加强对基层权力运行制约和监督，切实提高群众满意度。

加强纪律建设。充分发挥纪律的预防和警示作用，开展各种形式的警示教育，强化各级党员干部的纪律意识和纪律观念，紧绷纪律之弦。坚持把纪律挺在前面，常态化运用监督执纪“四种形态”，严肃认真做好日常监督工作，抓早抓小、防微杜渐。坚持零容忍惩治腐败，把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。统筹推进纪检监察体制机制改革，不断完

善党和国家监督体系。充分发挥巡察“利剑”作用，扎实做好巡察后半篇文章，以整改实际成效取信于民。

第三十九章 健全统一规划体系

充分发挥发展规划的战略统领作用，形成以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑，定位准确、功能互补、统一衔接的规划体系。

第一节 强化规划战略统领

按照本规划确定的国土空间开发格局要求和重点任务，编制并实施县级空间规划，为重大战略任务落地提供合理空间保障。聚焦本规划确定的战略定位和主要任务，编制实施县级各专项规划，重点加强关系发展全局且存在市场失灵、需要政府履行公共职责的重要领域专项规划编制，各专项规划要对本发展规划确定的重点领域，制定具体的发展战略、主要任务、重点任务、重大工程项目。

第二节 加强规划有机衔接

加强与国家、省和市发展规划、空间规划、区域规划、专项规划的有机衔接，确保本规划在约束性目标、重大项目建设等方面与上级规划有效对接，同时存在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取更大支持。加强县级部门与市级部门的沟通衔接，做好专项规划工作的对接合作，确保各类规划与市级规划协调一致。报请县委、县政府批准的规划报批前须与市级规划进行衔接，确保县级空间规划、专项规划等各类规划与本规划在主要目标、

发展方向、总体布局、重大政策等方面协调一致。

第四十章 强化规划实施机制

充分发挥市场配置资源的决定性作用，正确履行政府职责，调控引导社会资源，建立健全责任明确、分类指导、高效协调的规划实施机制。

第一节 强化项目支撑

坚持把重大项目作为本规划实施的重要抓手。对接国家、省规划和重点投向，用好中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性金融等政策红利，加强项目资金争取，积极引进重大项目和重大工程，谋划储备并加快实施一批具有全局性、基础性、战略性的重点项目、重大工程。充分发挥重大项目对稳增长、调结构、惠民生的引领示范和关键抓手作用，组织开展重大项目集中开工，实行项目全周期闭环管理，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。强化项目管理，完善县领导联系指导重大项目机制，常态化、精细化开展项目评估督导。健全完善重大项目并联审批机制和分级管理制度，创新项目协调推进工作机制，协调做好项目保障工作。

第二节 强化目标考核

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体自主行为实现。本规划确定的约束性指标和公共服务领域发展任务，纳入县和部门绩效评价考核体系。本规划安排的重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要落实工

作责任主体，明确实施进度要求，确保如期完成。按照建设“阳光康养城、宜居新汉源”定位目标，健全完善规划目标考核体系，明确工作责任和进度安排。

第三节 强化监督评估

本规划经县人民代表大会审议批准，由县人民政府组织实施。县人民政府依据本规划制定实施国民经济和社会发展年度计划，安排年度目标和主要任务，并向县人民代表大会报告。自觉接受人大监督、审计监督和社会各界监督。加强规划实施的财政保障和资金支持。加强规划实施统计监测，完善统计数据质量管控体系。由县人民政府按规定程序组织开展规划实施情况评估，加强对经济形势环境变化和困难风险演化的动态分析。需对本规划进行调整时，由县人民政府提出建议，报县人民代表大会常务委员会批准。

名词解释

- 1. 成渝地区双城经济圈：**位于长江上游，地处四川盆地，东邻湘鄂、西通青藏、南连云贵、北接陕甘，是我国西部地区发展水平最高、发展潜力较大的城镇化区域，是实施长江经济带和一带一路战略的重要组成部分。
- 2. 两个标杆、三个走在前列：**2019年4月4日中国共产党汉源县第十四届委员会第七次全体会议通过的决定，指汉源县中长期发展目标，在争创全省县域经济发展先进县中争当全市标杆，在争创全省乡村振兴示范县中争当全市标杆，在推动市域南翼协同发展中走在全市前列，在建设全省绿色高载能示范基地中走在全市前列，在建设国际旅游康养特色目的地中走在全市前列。
- 3. 长江经济带：**横跨中国东中西三大区域，是中央重点实施的“三大战略”之一，是具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带，也是生态文明建设的先行示范带。
- 4. 攀西战略资源创新开发试验区：**2012年8月初，国家发展改革委发布《钒钛资源综合利用和产业发展“十二五”规划》，明确将重点开发攀西地区钒钛磁铁矿资源，建设攀西国家级战略资源创新开发试验区。2013年2月7日，国家发改委正式批准设立攀西战略资源创新开发试验区。这是目前国家批准设立的唯一一个资源开发综合利用试验区。
- 5. 西部陆海新通道：**位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。
- 6. 预期性指标和约束性指标：**预期性指标指政府运用财政、产业、投资等政策，引导社会资源配置，主要依靠市场主体自主行为实现的指标。约

束性指标是指政府在公共服务和涉及公共利益的领域，合理配置公共资源和有效利用行政力理确保实现的目标，将纳入各地区各部门评价考核。

7. 一千多支、五区协同：“一千”是支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用；“多支”则是打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面；“五区协同”则是强化统筹，推动成都平原经济区（含成都和环成都经济圈）、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。

8. 一轴两翼三带：成渝发展主轴，以泸州—宜宾组团为代表的南翼、以南充—达州组团为代表的北翼，以及成德绵眉乐雅广攀经济带、成遂南达经济带、攀乐宜泸沿江经济带。

9. 五地一枢纽：建设成渝地区绿美生态高地、成渝地区大数据产业基地、成都都市圈重要功能协作基地、成渝地区高品质康养宜居地、川藏物资贸易集散地、成渝地区西向门户枢纽，是雅安市贯彻落实中央作出推动成渝地区双城经济圈建设重大部署的具体举措。

10. 五位一体：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

11. 四个全面：全面建设小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

12. 生态保护红线：是生态环境安全的底线，目的是建立最为严格的生态保护制度，对生态功能保障、环境质量和自然资源利用等方面提出更高的监管要求，从而促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。

- 13. 四向拓展、全域开放：**突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向，全域对外开放合作。
- 14. 飞地经济：**指打破区划限制，以最新国务院批准的各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。
- 15. 三线一单：**指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。
- 16. 一核四道：**以汉源湖为核心，以茶马古道、清嘉盐道、南丝绸之路、玄奘取经之路四条古道为架构。
- 17. 四好农村路：**是习近平于2014年3月4日提出的。习近平指出“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。”
- 18. 建养一体化：**是按区域或类别成规模“打捆”建设项目，向社会公开招标选择社会资本，由社会资本承担项目的资金筹集、施工总承包、工程交工验收后若干年养护服务工作，项目业主依据项目建设及养护的绩效评估情况，分年度向社会资本支付服务费。
- 19. 三站合一：**指加油站、CNG加气站、LNG加气站合一建设。
- 20. 一湖一山、一峡一岭：**一湖即汉源湖；一山即轿顶山；一岭即大相岭；一峡即大渡河大峡谷。
- 21. 两品一标：**即绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

22. 家庭农场：是指以家庭成员为主要劳动力，从事农业规模化、集约化、商品化生产经营，并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。

23. 大众创业，万众创新：出自 2014 年 9 月夏季达沃斯论坛上李克强总理的讲话，李克强提出，要在 960 万平方公里土地上掀起“大众创业”“草根创业”的新浪潮，形成“万众创新”“人人创新”的新势态。

24. 五大振兴：产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

25. 小规模、组团式、微田园、生态化：自 2012 年起，成都市委、市政府在新农村综合体建设中提出运用统筹城乡改革的思路和办法，按照“宜聚则聚、宜散则散”和“四态合一”理念，探索创新“小规模、组团式、微田园、生态化”新农村综合体建设模式。

26. 五个队伍：培育农村工作队伍、新型职业农民、农业科技人员、农业企业经营管理人才和新乡贤。

27. 富林文化：1960 年发现于四川省汉源县富林镇，除发现少量哺乳动物牙齿及骨骼外，尚有双壳类化石及植物叶化石。富林遗址有很丰富的石器。石器多以燧石为原料，但燧石质地较差，其他尚有石英、水晶、砂岩、花岗岩、角页岩、安山岩等。石器中以石片石器为主，有刮削器、尖状器、端刮器等。打片主要用锤击法，间或用砸击法。富林石器的特点为器形较小，有小石核、小石片和小石器，另有少数似石叶。其地质时代约为晚更新世晚期，距今约 2 万年。

28. 健康细胞：健康乡镇 / 街道、健康社区 / 村、健康单位，是建设健康城市的基本要素之一。

29. 枫桥经验：20 世纪 60 年代初，浙江省绍兴市诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实

现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，为此，1963年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。“枫桥经验”由此成为全国政法战线一个脍炙人口的典型。之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。

30. 一非两超：指食品生产中使用非食用物质，超范围、超限量使用食品添加剂。

31. 法律七进：法律进机关、法律进乡村、法律进社区、法律进学校、法律进企业、法律进单位、法律进寺院。