

# 石棉县推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案

为贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府、市委、市政府关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新决策部署，把握重大发展机遇，进一步释放投资消费潜力，大力推进新型工业化，不断塑造发展新动能新优势，加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，依据《四川省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》（川府发〔2024〕10号）、《雅安市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》（雅府发〔2024〕6号），结合石棉实际，制定如下实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署，统筹扩大内需和供给侧结构性改革，坚持市场为主、政府引导，坚持鼓励先进、淘汰落后，坚持标准引领、有序提升，结合数字经济、先进材料、装备制造、食药轻纺四大优势产业提质倍增、“智改数转”等重点工作，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”，加快制造业“智改数转”转型升级，突出产业数字化转型，强化创新驱动引领，合理消化过剩产能，促进制造业发展壮大，扩大有潜能的消费和有效益的投资，促进减污降碳增效协同推进，因地制宜加快发展新

质生产力，为全县经济高质量发展提供有力支撑。

到 2027 年，全县工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 25% 以上。重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，积极争取提升环保绩效达到 A 级水平的产能比例，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率超过 90%、关键工序数控化率达到全省平均水平。报废汽车回收量较 2023 年增加一倍，二手车交易量较 2023 年增长 50%，废旧家电回收量较 2023 年增长 35%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升，资源循环利用链条基本建立。

## 二、突出重点领域，实施设备更新行动

### （一）以大规模技术改造推动工业领域设备更新

推进大规模技术改造和设备升级。紧扣清洁能源、稀贵金属、精细磷化工、矿物功能材料“1+3”现代工业产业体系优势产业提质倍增，全面摸排技术改造和设备更新需求，“一业一策”分类施策加快推进。聚焦有色、化工、建材、钢铁、水电等传统优势产业，加快超期服役老旧设备、低效能设备更新淘汰；支持电网输配电设备更新和智能化改造；针对锂电新能源等发展迅猛、技术迭代快的新兴行业，鼓励企业适应技术创新和行业发展新要求，更新一批高技术、高效率、高可靠性先进设备。

（责任单位：县经济信息和科技局，县发展和改革委员会、雅安市石棉生态环境局、县应急管理局、县市场监督管理局。逗号前为牵头单位，下同）

协同推进制造业“智改数转”与设备更新。将智能化改造

数字化转型作为新型工业化的重要突破口，深入实施“智改数转”行动，大力推广智能制造装备，拓展大规模设备更新应用场景。支持行业龙头骨干企业应用新一代信息技术，建设自动化产线、数字化车间、智能化工厂，争创“数字领航”企业，引领带动中小企业更新信息技术集成应用设备。推动第五代移动通信（5G）、高速光网等新型网络基础设施广泛覆盖。（责任单位：县经济信息和科技局，县发展和改革委员会）

大力推进环保技改和安全技改。重点着力提高工业炉窑热效率，对照能效标准限期全面淘汰低效设备，持续推动变压器、电机、风机、泵、压缩机、换热器等重点用能设备节能改造，新增设备原则上达到二级能效。根据年度强制性清洁生产审核重点企业名单，推动有色、化工等重点行业完成企业清洁生产审核，鼓励暂未开展清洁生产审核的锌冶炼、工业硅、铁合金、锂电、化成箔等其他企业自愿实施节能、节水、节材、减污、降碳等系统性清洁生产审核。加强先进适用安全设备推广应用，强化安全诊断、综合执法，依法依规淘汰老旧化工装置、矿山设施设备等重点领域落后设备。加快人工智能赋能化工园区安全生产，强化高温高危、有限空间作业等岗位的“机械化换人、自动化减人、机器人替人”。（责任单位：县经济信息和科技局，县发展和改革委员会、雅安市石棉生态环境局、县应急管理局、县市场监督管理局）

强化供需对接拉动设备更新。大力发展以矿物功能材料、稀贵金属、精细磷化工为主导的先进制造产业集群。依托省级

化工园区，积极发挥标志性产品链主企业和行业龙头企业牵引作用，推动矿物功能材料、绿色化工材料、有色金属材料延链升链。借助社会组织、专家智库等机构专业能力开展技改综合诊断和指导服务，建立设备更新需求和供给清单，推动节能环保装备产品、“智改数转”供应商等进园区、进企业。（责任单位：县经济信息和科技局，县发展和改革委员会、雅安市石棉生态环境局）

## （二）加快建筑和市政基础设施领域设备更新

推进市政基础设施设备更新改造。推进自来水厂及居民小区二次供水（加压调蓄）设施设备和老旧管道升级改造。加强城市（含县城）地下管网规划建设管理，全面有序推进城市老化管网更新改造，到2027年，改建县城供水、排水等管道53公里以上。开展污水垃圾处理设施设备绿色低碳智能化改造，加大城镇生活污水收集管网、生活垃圾收转运设备、可回收物分拣设备等更新力度，到2027年，改造建制镇污水处理设施老旧破损管网5公里以上，更新改造1个以上污水处理厂的有关设施设备，更新生活垃圾收转运设备10台（套），更新路灯210盏。在县城全面实施地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程。加快重点公共区域和道路等重点场所老旧视频监控设备、应用系统更新升级与智能应用工作。加快建设国家儿童友好城市，围绕“一老一小”实施公共空间和公共设施适老化、适儿化更新升级。（责任单位：县公安局、县住房和城乡建设局、县综合行政执法局、县民政局、县卫生健康局）

推进老旧电梯等既有建筑设备更新改造。结合推进城市更新、老旧小区改造，适应老龄化需要，坚持政府引导、业主自愿、属地管理、规范安全的原则，综合考虑居民意愿、住宅结构条件、使用功能、安全经济等因素，针对加装条件成熟的纳入电梯加装清单，制定电梯加装实施方案。对投入使用15年以上、运行故障率高的住宅电梯实施安全评估，加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯。到2027年，加装更新（含改造、大修）住宅电梯5部以上。（责任单位：县住房和城乡建设局，县市场监督管理局、县发展和改革委员会、县财政局）

推进建筑施工设备更新。引导行业企业按标准更新淘汰使用时间超过10年、高污染、高能耗、老化磨损严重、技术落后的建筑施工工程机械设备。鼓励建筑业企业及行业租赁企业，对安全隐患突出、技术落后、不满足有关标准规范的挖掘机、起重机、施工升降机、装载设备、混凝土搅拌设备、预拌混凝土运输车、推土机等设备（车辆）实施更新，鼓励更新购置新能源、新技术工程机械设备和智能升降机、建筑机器人等智能建造设备。实现行业设施设备升级换代、提质增效，提升设施设备整体水平。（责任单位：县住房和城乡建设局，县发展和改革委员会、县经济信息和科技局、县市场监督管理局）

### （三）支持交通运输设施设备和老旧农业机械更新

推进道路运输设备转型。在交通领域深入实施“电动石棉”行动和氢能示范应用，全县新增和更新城市公交车全部采用新

能源汽车，鼓励巡游出租车、小型营运客车更新为新能源汽车，鼓励重型卡车电动化和氢能更替，加快淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车，推动道路运输领域安全设备更新。加快交通网络设备数字化改造，稳步推进新能源汽车充电设施建设和智能化改造。推动普通国省道重点路段智慧感知和监测设施设备更新升级，完善交通运行监测和应急指挥系统建设。推进城市绿色货运配送示范工程，支持建立本地网络货运平台，加快物流园区立体仓储和信息化平台建设，提高装卸搬运、调度指挥等设施智能化水平。（责任单位：县交通运输局，县发展和改革局、县经济信息和科技局、县公安局、雅安市石棉生态环境局、县经济合作和商务局）

支持老旧农业机械升级。认真贯彻落实《四川省农业机械报废更新补贴实施方案》（川农函〔2020〕640号）要求，按照“农民自愿、政策支持、方便高效、安全环保”的原则，持续推进农机购置应用和农机报废更新，加快淘汰老旧及高耗能农业机械，大力推广大中型、智能化、复合式农机装备，优化农机装备结构，引导农民购置使用先进适用的农业机械。全面落实《四川省加力补齐农机装备短板加快打造全面高质高效“天府良机”行动方案（2023-2025年）》部署要求，以“五良”（良种、良法、良制、良田、良机）融合为牵引，推动丘陵山区突破发展，促进全县农业机械化向全程全面、高质高效转型升级，到2027年，完成农机装备更新3000台（套）。支持绿色智慧粮仓建设，低温储粮、信息化设施，提升仓储管理智能化及粮食购

销领域监管信息化水平。推进粮食企业设备更新升级，推动粮食收储环保高效作业。（责任单位：县农业农村局、县发展和改革局，县市场监督管理局、县自然资源和规划局）

#### （四）提升教育文旅医疗设备水平

实施教育强国基础设施建设，提高基础教育领域设施设备水平，提升科学教学水平、提高教学质量，培养学生的实践能力和创新思维，结合现行优质均衡学科教学装备配备标准，对我县各中小学物理、化学、生物、科学等实验室仪器设备，数学、音乐、体育、美术等学科教学仪器设备进行大规模更新升级。积极推进普通教室、专用教室和实践场所的数字化建设及升级改造，提升数字校园建设水平。（责任单位：县教育局）

提升文旅设备水平。积极推进文化馆、图书馆、文物管理所（石棉县非物质文化遗产保护中心）文物保护及公共文体服务设施升级。更新文化馆数字设备、舞台演艺设备及其控制系统；更新图书馆展览展陈展示、巡检监控等设备；更新中国工农红军强渡大渡河纪念馆和川矿记忆陈列馆文物存储设备等，改造提升文物库房；更新文物保护单位安防设备、消防设备。（责任单位：县文化广播电视体育和旅游局，县委宣传部、县发展和改革局、县国资办、县市场监督管理局、县经济信息和科技局）

提升医疗设备水平。加强优质高效医疗卫生服务体系建设，精准摸底医疗卫生机构装备和信息化设施需求，分层次有计划推进迭代升级。推动各级医疗机构病房改造提升，围绕“一老

一小”，补齐病房环境与设施短板。通过县域紧密医共体建设，加快县、乡级医疗机构医疗设备更新换代和配置，鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗等医疗装备更新改造，推进县级医疗卫生机构加强信息化升级改造，加快智慧医院和互联网医院建设。（责任单位：县卫生健康局）

### 三、聚焦主要产品，实施消费品以旧换新行动

#### （五）开展汽车以旧换新

开展汽车以旧换新。贯彻落实国、省、市汽车以旧换新支持政策，促进汽车梯次消费、更新消费，推动旧国标换新国标，支持燃油车换新能源车。加大宣传力度，联合公安交警、车管部门、乡镇街道开展道路宣传、入户宣传，做到符合条件车辆用户全覆盖宣传。引导鼓励县内汽车销售企业联动汽车生产企业、新车二手车销售企业、报废机动车回收拆解企业、金融机构等开展汽车以旧换新促销活动。通过发放汽车消费券、组织开展汽车销售企业让利促销、集中展销，加大汽车以旧换新支持力度。（责任单位：县经济合作和商务局，县公安局、县交通运输局）

依法依规淘汰老旧汽车。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，加强机动车生命周期信息化管理，加快淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。采取科学划定限行区域、强化路检路查、定期排放检验方式，加快淘汰老旧车辆。通过简化流程、开辟绿色通道等方式，提高老旧车报废注销便利化水平。（责任单位：县发展和改革委员会、县经济信息和科技局、

县公安局、雅安市石棉生态环境局、县交通运输局、县经济合作和商务局、县市场监督管理局)

#### (六) 开展家电产品以旧换新

贯彻执行省、市家电以旧换新优惠政策，鼓励企业积极参与，支持家电销售企业联合生产企业、回收企业开展以旧换新促销，开展线上线下换新活动。落实绿色智能家电消费实施方案，支持消费者购买电视机、冰箱、洗衣机、空调、投影仪、集成灶、热水器七大类绿色智能家电。鼓励参与“以旧换新”市场主体将“绿色家电”消费纳入其营销策略，鼓励其对消费者购买绿色智能家电予以优惠。联合有合作意愿的销售企业共同开展线上促销活动，提供优质家电等产品销售服务，推动绿色智能家电下乡，活跃农村家电市场。(责任单位：县经济合作和商务局，县国有资产办公室)

### 四、抓住关键环节，实施回收循环利用行动

#### (七) 完善废旧产品设备回收网络

加快“换新+回收”物流体系和新模式发展，引导发展“销售+回收”一体模式，利用配送、安装、维修等渠道，实现上门“送新”、返程“收旧”。推广回收车辆“定点、定时”进社区的“以车代库”回收模式，鼓励构建线上线下预约、上门回收、以旧换新等多元化回收场景。(责任单位：县经济合作和商务局，县国有资产办公室、县发展和改革局、县财政局、县机关公务服务中心、县供销社)

培育再生资源回收主体。加强向上汇报争取，谋划建设覆

盖雅甘凉部分区域的报废汽车拆解项目，引进、培育再生资源回收龙头骨干企业，推动垃圾分类、资源回收行业产业化经营，提升规模化效应，构建一龙头企业为引领、回收站点为基础、分拣中心或集散市场为支撑的再生资源回收体系。（责任单位：县经济合作和商务局，雅安市石棉生态环境局、县交通局、县综合行政执法局、县发展和改革委员会、县住房和城乡建设局、县国有资产办公室、县机关公务服务中心、县供销社）

#### （八）提高废弃物资源化和再利用水平

打造再生资源加工利用产业集群。大力推进“无废城市”建设，持续推进大宗固体废弃物综合利用示范基地建设，推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展，引导再生资源回收企业与加工利用企业建立利益联结机制。鼓励废钢铁、废有色金属、废塑料、废弃电器电子产品等再生资源精深加工产业加快向下游型材、合金材料、电线电缆等产业链延伸，支持现有再生资源加工利用项目绿色化、机械化、智能化提质改造。

（责任单位：县发展和改革委员会、县经济信息和科技局，雅安市石棉生态环境局、县经济合作和商务局、县供销社、县国有资产办公室按职责分工负责）

推动资源高水平再生利用。重点推动废塑料、废有色金属、废旧纺织品等低价值再生资源高值化利用关键技术研发和应用。示范推广工业废渣有效资源利用技术，加强稀贵金属提取技术研发应用，做优铜、铝、锌等有色金属综合利用产业，有序布局废旧资源提取铂、钯、铱等稀贵金属产业。推动资源

再生利用与产品碳足迹管理等工作衔接协调。打造动力电池高效回收、高值利用的先进示范项目，实现就地拆解、就地销售、就地利用。加强废弃电器电子产品、报废汽车、废塑料、废钢铁、废有色金属等再生资源加工利用企业规范管理，强化固体废弃物污染环境防治信息化监管。强化再生资源回收利用企业污染物排放监督管理，确保达标排放。依法严肃查处非法回收拆解报废汽车、废弃电器电子产品等行为。（责任单位：县发展和改革局、县经济信息和科技局，雅安市石棉生态环境局、县经济合作和商务局、县市场监督管理局、县国有资产办公室按职责分工负责）

## **五、加强标准引领，实施标准提升行动**

### **（九）加快配套完善地方标准**

严格执行工业炉窑、锅炉、砖瓦工业等领域大气污染物排放标准 and 中医药类制药工业、化工园区等水污染物排放标准。增加循环利用标准供给，加快完善电池级锂产品等碳足迹、能耗限额标准。推动产品质量安全标准提升，完善服装、二手车、汽车配件等行业放心舒心消费服务标准。结合充（换）电基础设施发展情况制定相关地方标准。（责任单位：县发展和改革局、县经济信息和科技局，县住房和城乡建设局、县交通运输局、县经济合作和商务局、县市场监督管理局按职责分工负责）

### **（十）强力推进标准落地落实**

加强部门协同联动，强化标准宣讲推介，在认证认可、检

检验检测、政府采购、招投标等活动中推广应用先进标准。按照全省消费品质量安全监管目录，加强质量监督和执法，依法查处违反强制性标准行为。分阶段强制性推动高耗能、高排放和高安全环保风险项目技术改造。推广运用工业产品高质量发展绿色低碳评价认证，配合构建四川省绿色低碳名优特新产品目录。（责任单位：县市场监督管理局，县发展和改革委员会、县经济信息和科技局、雅安市石棉生态环境局、县住房和城乡建设局、县经济合作和商务局、县机关事务管理中心）

## 六、强化政策保障

### （十一）加大财税政策支持力度

加大财政支持力度。统筹中省工业、农业、住建、交通、医疗、教育、文旅等领域专项资金，优化完善政策措施，加大资金投入力度，支持相关重点领域设备更新。出台工业企业技改专项支持政策。持续实施农机购置与应用补贴政策，统筹支持开展农机报废更新补贴、农机新产品购置补贴试点。落实国家、省、市支持政策，支持汽车、家电领域“以旧换新”。落实政府绿色采购政策，实施节能产品和环境标志产品优先采购和强制采购。推动实施新一轮财金互动政策，引导撬动各类资本加大投入。加强财会监督，严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管，提高财政资金使用的有效性和精准性。（责任单位：县财政局，县发展和改革委员会、县经济信息和科技局、县教育局、雅安市石棉生态环境局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县经济合作和商务

局、县文化广播电视体育和旅游局、县卫生健康局)

落实税收支持政策。依法落实环境保护、节能节水、安全生产专用设备税收优惠政策，按照国家、省统一部署依法落实数字化智能化改造相关税收优惠政策。细化政策落地措施，严格落实资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”政策，强化跟踪问效，进一步畅通增值税抵扣链条。依托税收大数据，精准筛选符合相关优惠政策享受条件的纳税人，加强宣传辅导服务。（责任单位：县财政局、县税务局按职责分工负责）

## （十二）优化金融支持

用好专项再贷款政策。运用再贷款政策工具，引导金融机构提高工商业节能降碳、工业智能化数字化转型、老旧农机具淘汰更新、交通运输、现代物流、快递等领域设备更新和技术改造的信贷投放，梳理项目清单和融资需求，推动政银企联合预审，争取更多符合条件的项目获得科技创新和技术改造再贷款支持。落实中、省财政设备更新贷款贴息政策。（责任单位：县经济信息和科技局、雅安市石棉生态环境局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局）

加强消费品以旧换新金融支持。引导银行机构合理增加绿色信贷，加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。实施居民消费贷款贴息政策，指导银行机构聚焦汽车购置、电子产品、

住房装修、家电家具耐用品等商品消费，持续加大信贷投入和宣传引导。（责任单位：县财政局、县经济合作和商务局按职责分工负责）

### （十三）加强要素保障

加强企业技术改造项目用地保障，加大存量土地处置力度，通过处置存量土地按核算比例产生计划指标保障项目用地。对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目推行承诺制审批，简化前期审批手续。统筹区域内污水处理、生活垃圾分类收集、园林绿化垃圾处置及资源化利用设施建设、中转贮存及再生资源回收设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，保障合理用地需求。（责任单位：县自然资源和规划局，县住房和城乡建设局）

各部门要深刻认识大规模设备更新和消费品以旧换新的重要意义，完善工作机制，加强统筹协调，做好政策解读，营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。要充分发挥县级工作专班办公室作用，加强县级相关部门间协同配合，强化部门联动，定期调度进展，及时协调解决工作中出现的问题，重大事项及时按程序请示报告。县级相关部门要做好本领域相关工作，落实部门责任，形成工作合力。明确目标任务，细化工作举措，抓好贯彻落实。