

# 石棉县抓项目兴产业要素保障工作机制

按照全市抓项目兴产业要素保障专题会安排，为突出全市“一盘棋”，以要素资源高效保障助推项目高质量建设、产业高质量发展，建立石棉县抓项目兴产业要素保障工作机制。

## 一、总体要求

贯彻落实市委五届四次、五次全会，县委十五届八次全会及全市抓项目兴产业要素保障专题会的会议精神，强化全县抓项目兴产业要素保障工作组织领导、责任落实、管理调度、督查考核，加强县级力量统筹，坚持问题导向，压紧压实项目业主主体责任、县级行业主管部门牵头责任、县级要素保障部门具体落实责任，做到定期预研、综合会诊、压茬推进，及时掌握、协调、解决项目推进中存在的要素保障问题，共同推进各类重大项目加快建设。

## 二、工作机制

在重大项目常态化协调调度机制基础上，建立抓项目兴产业要素保障工作机制，由县委常委、常务副县长牵头抓总，相关分管县领导负责各自分管领域工作推进，梳理要素保障重点项目清单，分层分级落实工作职责，联合推进协调各类瓶颈问题，逗硬考核问效，开展集中攻坚。日常协调工作由县发展和改革局负责，县级相关部门和项目业主按职责分工具体推进。

### (一) 项目清单机制

将全县本年度总投资 1000 万元以上的拟签约招商引资项目或拟立项政府投资项目、拟开工项目、已开工项目纳入县级要素保障重点项目清单（“三张清单”），全生命周期跟踪项目进展，超前保障要素，协调突出问题。

1. 项目收集。按照项目责任主体由县级有关部门全面梳理、核实、上报，并逐一明确各类要素保障工作时间节点。其中：县经济合作和商务局负责收集汇总拟签约、拟开工招商引资项目清单，由县政府分管招商引资工作副县长审定；县发展和改革委员会负责收集汇总拟立项政府投资项目，拟开工政府投资项目和已开工项目清单，报分管县领导审定。两家部门共同审查、归并后形成县级要素保障重点项目“三张清单”。

2. 项目分类。“三张清单”项目主要按照基础设施、产业发展、民生保障和其他四个方面进行行业分类，并按照拟签约主体或责任主体进行层级分类。其中：与央属、省属国有企业合作实施，且主要由央属、省属国有企业在雅投资建设的重大基础设施、民生保障等项目纳入招商引资项目范畴统计。

3. 动态评估。“三张清单”实行按月评估、动态调整。

及时转库：按照项目成熟度，拟签约招商引资项目成功签订投资协议的，及时转换到拟开工招商引资项目清单进行管理；拟立项政府投资项目已审批可行性研究报告的，及时转换到拟开工政府投资项目清单进行管理；拟开工项目已开工建设的，及时转换到已开工项目清单进行管理。

项目增列:对条件成熟且符合石棉县要素保障重点项目要求的项目,按项目收集程序增列纳入“三张清单”。

项目退出:拟签约、拟开工招商引资项目不再继续跟进实施的,报县政府分管招商引资工作副县长审定,及时退出清单。对因市场发生变化或不可抗力因素,或相关单位推动不力等原因不能正常实施的项目,按程序报分管县领导审定后调整出拟开工、已开工项目清单;若项目已纳入当年县重点项目清单的,按照相关规定进行管理和中期调整,原则上不作单独调整。

## (二) 分层分级机制

纳入县级要素保障重点项目“三张清单”的项目,根据所属行业领域和管理权限,按照“属地负责、行业统筹”的原则进行分层分级推进。

1. 业主主体主责。业主要担负项目首责,对“三张清单”中的项目按照项目基本建设程序,联系县级有关部门逐一细化项目从洽谈(谋划)到建成投产全过程各环节时间节点,明确专人推动落实。对于能解决的问题对标对表,压茬推进,原则上不调整各阶段目标任务,确需调整的要吃透审批和要素政策,优化流程,并联实施,确保年度目标任务如期完成;对于需县级以上层面协调解决的要素保障相关问题,要主动对接、积极作为,会同县级要素保障部门共同商定完成时间,合力向上汇报争取。坚持一般性问题在一线解决,工作在一线推进,确保问题不推诿、矛盾不上交。

2. 要素部门提前介入。县级要素保障部门要对“三张清

单”项目按照投资性质、项目阶段、要素保障事项进行靠前指导、综合会诊、全程服务。

对于招商引资项目:项目洽谈阶段,由县经济合作和商务局会同县级要素保障部门提前介入,对有明确投资意向的企业,根据企业诉求、项目情况由自然资源和规划、生态环境、发展和改革、行政审批等部门提出备选地块、污染物排放总量、节能等可行性分析意见,形成要素保障方案。项目开工前,行业牵头部门要全过程跟进服务,督促要素保障部门会同项目单位细化时间节点,全程主动服务,按期完成要件审批及水、电、气、路、网等要素保障工作,项目开工后,产业链牵头部门督促要素保障部门帮助项目单位协调解决项目推进中遇到的融资、材料运输保障等方面的诉求,确保项目如期推进、按期投产。

对于政府投资项目:项目策划生成阶段,行业主管部门组织发展改革、财政、自然资源和规划、行政审批等部门会商研判,对项目必要性可行性、资金来源、选址用地等事项进行联合审查,提出明确可操作的意见建议,对土地、用能、资金等要素指标按照全县“一盘棋”的原则进行统筹分配、动态调配,优先保障大项目、好项目,促进项目尽快落地建设。项目立项决策前,年初县委、县政府集中审定一次年度政府投资项目清单,集中确定责任单位、工作任务、资金来源等,列入清单的项目直接审批可行性研究报告,并与县本级财政预算相衔接;未纳入年初项目清单的项目自县委、县政府议定项目起5个工作日内提交初步方案,10个工作日内

提交具体建设方案，按程序履行项目立项决策，县政府专题会召开次数不超过2次，常务会议、常委会会议不压件、不堆件，杜绝长期动议、议而不决、反复调整的问题。项目开工前，完成立项审批后，除个别项目需市级以上层面审批有关前期要件外，原则上须在三个月内完成所有前期审批流程并开工建设。对用地、环评、能评等要件审批事项和水、电、气、路、网等要素保障事项综合运用专班服务、“捆绑考核”等机制，及早提供关键指标、审核要点等信息，指导项目单位高质量编制要件材料，减少反复报件耗时；推行“两步审批法”，所有修改意见确保一次说清，第二次则必须回应是否同意审批。

3. “链”“点”结合全力推进。按照《雅安市重点特色产业链(集群)招商工作方案》和“党政主导、分线负责、点长落实”有关要求，“三张清单”中的项目按照项目性质、管理层级分别由产业链“链长”或项目“线长”“点长”牵头负责统筹推进，督促业主和项目单位按照既定目标任务落地签约、开工建设、建成投产，协调解决项目推进中的问题和困难。

3个重点产业链(集群)招商引资项目：每个产业链(集群)招商工作组均由相关县级领导担任牵头领导(“链长”)，牵头单位明确专人负责具体工作，成立专班，统筹产业链(集群)招商各项工作，协调解决招商引资中的重大问题，督促指导重大招商引资项目全生命周期管理工作，积极推动产业纵向成链、横向集群，形成规模效应。3个重点产业链牵头

部门开展精准招商，并做好招商引资项目全生命周期推进及协调保障工作。

分管县领导具体落实项目：县级领导亲自协调督办，县级部门(单位)牵头负责，业主具体落实。县发改局按月调度，督查项目推进情况，及时提醒分管县领导研究推进措施，解决存在问题，协调有关要素保障单位做好保障。

4. 重点要素全县统筹。建立全县重大项目“用地报批”工作机制，成立县级重大项目用地报批工作专班，由分管自然资源和规划工作的副县长牵头负责。强化项目用地前期部门协同、超前对接，县级项目工作以及招商引资主管单位及时提供重大项目谋划推进情况。县级有关单位对拟建设项目进行预审，确保项目引进后能够落实。指导用地单位科学合理选址，节约集约用地，引导项目优先使用存量建设用地，加强存量土地等要素指标集约利用、优化供给。项目用地组卷上报后，县自然资源和规划局安排专人进行驻点跟踪，及时掌握审批进度，提前做好相关工作，提升项目用地报批工作质效，缩短项目用地审批时间。

### (三) 联合推进机制

对于项目推进中发现的跨部门层面难以解决的问题，实行联合推进，开展季度综合调度、每月专题协调、按旬督导落实。

1. 按季综合调度。常务副县长每季度召开综合协调调度会议，采取部门、业主“面对面”方式，通报全县项目投资推进情况，分析当前重大项目推进和要素保障中存在的问

题，业主提出“三张清单”中需要协调解决的困难和问题，县级行业主管部门、要素保障部门当面回应解答，研究解决要素保障工作中存在的难点堵点问题；对县级层面不能协调解决的困难和问题，研究后报市项目投资工作专题会，全力争取市级层面“面对面”协调解决。

2. 按月专题协调。各分管县领导每月召开专题会议，落实常务副县长安排部署的要素保障相关工作，对各业主上报的“三张清单”中需县级层面协调解决的要素保障相关问题，邀请部门、业主召开专题会议进行统筹协调。重大事项报常务副县长。

3. 按旬督导落实。县发展和改革委员会、县经济合作和商务局会同县级有关部门按旬收集掌握“三张清单”项目推进情况及存在的要素保障问题，根据问题轻重缓急研判整理、分类排序后形成问题台账，发送县级相关部门跟踪解决；对于部门层面无法协调处理的问题，责成相关部门第一时间报分管县领导研究协调；重大问题按程序汇总报常务副县长研究协调。

#### （四）考核问效机制

对“三张清单”项目推进及要素保障情况按照投资性质、行业分类进行全过程跟踪调度、督查通报、逗硬奖惩，激励和鞭策全县各有关部门拼优争先、担当作为，共同提升项目工作质量。

1. 月预警。县发展和改革委员会、县经济合作和商务局分别对全县“三张清单”项目推进情况结合其目标任务、责任落

实情况等逐一研判，对项目进展情况标注红(严重滞后)、黄(相对滞后)、蓝(正常推进)、绿(超前推进)四色标识。对于推进滞后的项目，向责任单位发出预警通知书，抄送项目分管县领导，责任单位要分析滞后原因，督促加快项目推进；对推进严重滞后的项目，分管县领导组织约谈责任单位主要负责人。

2. 季通报。县发展和改革委员会、县经济合作和商务局每季度汇总全县“三张清单”项目推进情况，书面报县委、县政府，将存在问题点对点反馈有关业主，县级部门并督促整改。县委目标绩效办会同县委督查室、县政府督查室开展督查、通报。

3. 红黑榜。县发展和改革委员会、县经济合作和商务局根据“三张清单”月度推进情况，采取“红、黄、蓝、绿”四色标识加扣分制（红、黄、蓝、绿分别得-2分、-1分、0分、2分），评定各责任部门得分，在县级牵头部门、县级要素保障部门、县属国企各类别中得分情况进行排名，并予以季度通报。

4. 强运用。结合挂牌督办、重点项目激励等机制，将重点项目要素保障情况按照有关规定给予目标绩效综合考评加扣分，与单位和干部年度考核、评先评优、选拔任用等挂钩。注重在项目要素保障实践中考验和识别干部，大力选拔或晋升在项目工作中敢于负责、勇于担当、善于作为，实绩突出的干部；要素保障工作严重滞后、造成重大损失或不良影响的移交纪检监察机关追责问责处理。

### 三、保障措施

(一)加强组织领导。县委常委、常务副县长牵头，有关分管县领导协同配合，县级有关部门具体落实，业主单位全力推动，共同抓好抓项目兴产业要素保障工作。全县上下要强化“一盘棋”意识，加强信息互通，加大协作配合，及时响应、主动作为、充分保障，汇聚各方力量形成强大工作合力。

(二)抓好细化落实。县发展和改革委员会、县经济合作和商务局要结合县重点项目领导小组办公室、重点特色产业链(集群)招商工作总牵头单位有关职责，统筹协调推进重大项目要素保障，常态化对各类项目要素保障情况进行分析调度。

(三)强化工作衔接。各行业主管部门对总投资不满1000万元的项目可参照县上做法建立相应推进机制，及时协调解决项目推进中存在的困难问题，保障项目顺利实施，同时做好与市、县级推进机制对接、汇报、沟通。各责任单位上报“三张清单”项目要做到应报尽报，并对所报材料真实性负责。